

■ ALEXANDRU DOMȘA, DIRECTORUL GENERAL AL FEDERAȚIEI ORGANIZATORILOR DE JOCURI DE NOROC DIN ROMÂNIA / „Industria de gambling plătește anual 40 milioane euro pentru promovarea jocului responsabil, dar statul nu folosește aceste fonduri”

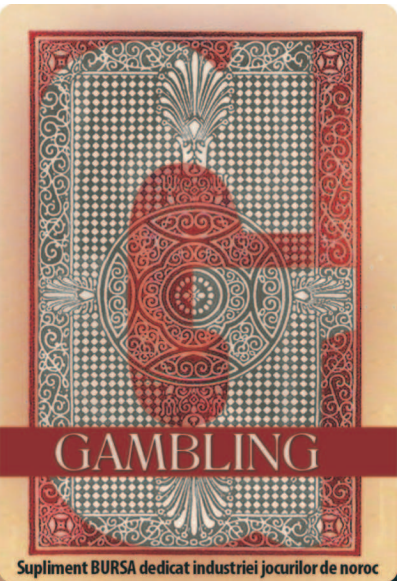
PAGINA 3

■ ODETA NESTOR, PREȘEDINTELE AOJND / “Inteligența Artificială are un rol esențial pentru jocul responsabil și optimizarea securității”

PAGINA 5

■ CRISTIAN PASCU, PREȘEDINTELE AOPJNR / “Mize și premii limitate - soluția împotriva dependenței de jocurile de noroc în localitățile cu sub 15.000 de locuitori, nu interdicția”

PAGINA 6



Supliment BURSA dedicat industriei jocurilor de noroc

■ LUCIAN PRISECARU, DIRECTORUL GENERAL FDJ UNITED ROMÂNIA / “Kindred și FDJ, prin FDJ UNITED, vor accelera eforturile pentru un comportament responsabil pe termen lung”

PAGINA 7

■ IONUȚ VALERIU ANDREI, DIRECTORUL GENERAL AL LOTERIEI ROMÂNE / “2024 - anul deciziilor pentru dezvoltarea și digitalizarea Loteriei”

PAGINA 8

SUPLIMENT GRATUIT

BURSA

ZIARUL OAMENILOR DE AFACERI

Editat de:

metaRing

ISSN 1220 - 7586



Circa
865
milioane euro,
suma totală colectată la bugetul de stat din taxe pentru jocurile de noroc, anul trecut, în creștere de la aproximativ 827 de milioane în 2023.

8,77
milioane lei,
valoarea sancțiunilor
contravenționale aplicate în
domeniul jocurilor de noroc,
în 2024.



Anul 2024 a fost marcat de efectele OUG nr. 82/2023, cu prevederi noi referitoare la protecția jucătorilor vulnerabili, precum și de efectele creșterii nivelului taxelor ce trebuie achitate de către ambele clase de operatori de jocuri de noroc pentru autorizare și licențiere, ne-a spus Gheorghe Gabriel Gheorghe, președintele Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN). Conform domniei sale, dacă în anul 2023 erau în activitate un număr de 338 de organizatori de jocuri de noroc și un număr de 478 de operatori economici licențiați clasa a II-a, anul trecut au desfășurat aceste activități, în total, un număr de 309 organizatori de jocuri de noroc și un număr de 442 de operatori economici licențiați clasa a II-a. De asemenea, în special în urma aplicării Legii nr. 107/2024, dar și a creșterii taxelor, 33.356 de autorizații slot-machine au rămas fără valabilitate, astfel numărul de aparate de tip slot-machine reducându-se de la 86.051, la începutul anului 2024, la 52.695 de aparate, la finalul aceluiași an.

Ruleta legislativă - cine pierde și cine câștigă din reglementarea industriei de gambling

Sectorul gamblingului din țara noastră se află din nou la răscruce, după reglementările din ultimii ani și în perspectiva unor noi. Industria reclamă mai multe provocări majore, de care sunt afectați atât operatorii economici din domeniu, cât și jucătorii și statul român. Reprezentanții Federației Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România (FEDBET) grupează problemele sectorului în trei mari categorii - lipsa predictibilității și a coerenței cadrului legislativ, implicarea insuficientă a autorității de resort și percepția publică negativă asupra pieței.

În opinia sursei citate, una dintre soluțiile care ar trebui adoptate pentru stabilitatea pieței este crearea unui cadru legislativ echilibrat, fundamentat pe studii și analize riguroase. Reglementările trebuie să fie coerente și eficiente, astfel încât să ofere operatorilor un mediu predictibil și sustenabil. De asemenea, este necesară o consolidare a capacității instituționale a autorității de re-

sort, astfel încât aceasta să poată asigura controlul și supravegherea eficiente. Ultima soluție propusă de actorii din piață, dar nu cea din urmă, este schimbarea percepției publice.

În opinia Asociației Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România (AOPJNR),



EMILIA OLESCU

modificarea profundă a legislației, începută în anul 2023 prin OUG 82/2023 și continuată prin aprobarea și completarea acestui act normativ prin Legea 107/2024, a afectat profund industria jocurilor de noroc, în special impactul fiind devastator în sectorul land-base, tradițional. Sursa citată consideră că apogeul “prevederilor legislative greșite adoptate poate cu intenții bune de reprezentanții noștri în parlament, în scopul declarat de prevenire a dependenței față de mult acuzatele «păcănele», dar fără cunoașterea specificului domeniului sau a soluțiilor alternative posibile, a fost interzicerea instantanee, fără o minimă necesară perioadă de tranziție, a exploatării acestor aparate tip slot-machine în localitățile cu un număr de sub 15.000 de locuitori

”. AOPJNR consideră că singura soluție cu efect dovedit pentru eradicarea pieței negre este prevenția prin educare și informare, reglementarea și nu interzicerea, întrucât prohibiția de orice fel nu face decât să deschidă drum liber pieței negre.

De altă părere este autoritatea de control, care vede în lumină pozitivă efectele reglementărilor din ultima perioadă. Președintele Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN) ne-a transmis că, în urma adoptării acestora, piața a cunoscut o serie de evoluții importante, atât pe segmentul jocurilor de noroc tradiționale, cât și pe cel online (la distanță). Sursa citată subliniază că numărul de organizatori din domeniu s-a redus, o parte preferând să iasă din piață, alții asociindu-se pentru a continua să fie viabili din punct de vedere economic. În același timp, suma totală colectată la bugetul de stat din taxe pentru jocurile de noroc anul trecut a crescut cu 5%, la circa 865 milioane euro, de la aproximativ 827,37 milioane euro în 2023.

O provocare importantă o reprezintă supravegherea mediului online și a activităților desfășurate de către operatorii nelicențiați în acest mediu, activități

nefiscalizate și care pun în pericol segmentele de cetățeni vulnerabili, potrivit ONJN.

Conducerea Asociației Organizatorilor de Jocuri de Noroc la Distanță (AOJND) afirmă că autoritățile nu desfășoară campanii naționale de educare și prevenție privind jocul responsabil, deși acestea sunt necesare pentru corecția înțelegere a jocurilor de noroc: “În fiecare an, operatorii de jocuri de noroc la distanță contribuie cu aproximativ 20 de milioane de euro pentru finanțarea inițiativelor de joc responsabil, însă aceste fonduri nu sunt utilizate pentru campanii naționale. Operatorii licențiați din online dețin și aplică tehnologia necesară pentru a promova un comportament responsabil, dar nu pot obține rezultate notabile fără sprijinul autorităților”.

În ceea ce privește evoluția tehnologică, operatorii afirmă, la unison, că Inteligența Artificială joacă un rol esențial în derularea activității lor. Reprezentanții AOJND ne-au transmis că AI ajută la segmentarea comportamentelor, la detectarea riscurilor, la prevenirea jocului compulsiv și la optimizarea securității. ■

AUTORITATI

Piața jocurilor de noroc - marcată de noile reglementări; Ce efecte au acestea asupra operatorilor

(Interviu cu Gheorghe Gabriel Gheorghe, președintele ONJN)

Anul trecut a fost marcat de efectele OUG nr. 82/2023, cu prevederi noi referitoare la protecția jucătorilor vulnerabili, precum și de efectele creșterii nivelului taxelor ce trebuie achitate de către ambele clase de operatori de jocuri de noroc pentru autorizare și licențiere, ne-a spus Gheorghe Gabriel Gheorghe, președintele Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN). Acesta ne-a oferit informații detaliate legate de piața de profil, în cadrul unui interviu.

Reporter: Cum a evoluat piața jocurilor de noroc în ultimul an?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: Anul 2024 a fost marcat de efectele OUG nr. 82/2023, cu prevederi noi referitoare la protecția jucătorilor vulnerabili, precum și de efectele creșterii nivelului taxelor ce trebuie achitate de către ambele clase de operatori de jocuri de noroc pentru autorizare și licențiere.

Ca urmare a noilor reglementări și a cerințelor acestora, piața a cunoscut o serie de evoluții importante, atât pe segmentul jocurilor de noroc tradiționale, cât și pe cel online (la distanță). Pentru exemplificare, dacă în anul 2023 erau în activitate un număr de 338 de organizatori de jocuri de noroc și un număr de 442 de operatori economici licențiați clasa a II-a, anul trecut au desfășurat aceste activități, în total, un număr de 309 organizatori de jocuri de noroc și un număr de 442 de operatori economici licențiați clasa a II-a.

Se observă reducerea numărului de organizatori, o parte preferând să iasă din piață, alții asociindu-se pentru a continua să fie viabili din punct de vedere economic.

De asemenea, în special în urma aplicării Legii nr. 107/2024, dar și a creșterii taxelor, 33.356 de autorizații slot-machine au rămas fără valabilitate, astfel numărul de aparate de tip slot-machine reducându-se de la 86.051, la începutul anului 2024, la 52.695 de aparate, la finalul aceluiași an.

Tot pentru a avea o idee mai clară asupra evoluției pieței jocurilor de noroc din România, țin să precizez că suma totală colectată la bugetul de stat din taxe pentru jocurile de noroc în anul 2023 (cum spuneam - 816 operatori economici, din care 338 organizatori de jocuri de noroc cu prima plată la dosarul de autorizare și 478 operatori economici licențiați clasa a II-a) a fost de 4.093.783.507 lei, aproximativ 827.377.980 euro.

Anul trecut, suma totală colectată la bugetul de stat din taxe pentru jocurile de noroc (pentru autorizarea a 751 de operatori economici, din care 309 organizatori de jocuri de noroc și 442 operatori economici licențiați clasa a II-a) a fost de 4.302.265.481 lei, adică aproximativ 864.811.747 euro.

Practic, a fost înregistrată o creștere a contribuțiilor la bugetul de stat de aproximativ 5%.

Reporter: Care sunt principalele probleme ale domeniului și ce soluții considerați că există pentru remedierea acestora?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: O serie de provocări în domeniul au survenit ca urmare a modificărilor legislative și a creșterii nivelului taxelor, în corelare cu introducerea restricțiilor pentru aparatele de tip “păcănele” în localitățile cu un număr de locuitori sub 15.000 (efectele Legii 107/2024).

Acestea s-au reflectat în intensi-

ficarea acțiunilor de control derulate de direcția de specialitate din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

Astfel, în perioada de referință, Direcția Generală de Supraveghere și Control ONJN a dat curs solicitărilor Direcțiilor Finanțelor Publice din cadrul A.N.A.F. referitoare la modul în care operatorii economici organizatori de jocuri de noroc și-au îndeplinit obligațiile legale, declarative și de plată, a taxelor specifice de jocuri de noroc prevăzute de O.U.G. nr. 77/2009 cu modificările și completările ulterioare, solicitărilor din partea Ministerului Administrației și Internelor și Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor privind efectuarea de acțiuni comune de control, precum și solicitărilor celorlalte structuri din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, solicitări ce au vizat diverse situații/împrejurări legate de organizatorii de jocuri de noroc și/sau, după caz, operatorii economici licențiați clasa a II-a în domeniul jocurilor de noroc de pe întreg teritoriul țării.

De asemenea, în vederea identificării de mijloace de joc tradiționale (cu precădere de tip slot-machine, dar nu numai), exploatate fără îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege, au fost efectuate verificări operative și inopinate la agenți economici, alții decât organizatorii de jocuri de noroc, cât și la persoane fizice, îndeosebi în locații cu profil de alimentație publică,

"În urma controalelor efectuate, au fost întocmite 28 de plângeri penale, ocazie în care s-a stabilit un prejudiciu total estimat în valoare de 51.966.227 lei".

în urma cărora au fost dispuse măsuri privind confiscarea sau indisponibilizarea, după caz, de bunuri materiale și bănești.

În cursul anului 2024, au fost inițiate acțiuni de supraveghere și control, ca urmare a celor 2.780 de solicitări/adrese/petiții înregistrate la nivelul direcției, transmise de către alte structuri de specialitate din cadrul Oficiului, alte instituții/entități, persoane fizice/juridice etc.

O provocare importantă a reprezentat-o și o reprezintă supravegherea mediului online și a activităților desfășurate de către operatorii nelicențiați în acest mediu, activități care pun în pericol segmentele de cetățeni vulnerabili și care, evident, nu sunt fiscalizate. ONJN depune toate eforturile pentru a verifica și sancționa astfel de operatori ilegali, nelicențiați, care încearcă să genereze venituri ilicite.

Totodată, la capitolul provocări, aș menționa și preocuparea noastră constantă, începând cu finalul anu-



GHEORGHE GABRIEL GHEORGHE:

"Anul trecut, suma totală colectată la bugetul de stat din taxe pentru jocurile de noroc (pentru autorizarea a 751 de operatori economici, din care 309 organizatori de jocuri de noroc și 442 operatori economici licențiați clasa a II-a) a fost de 4.302.265.481 lei, adică aproximativ 864.811.747 euro".

lui 2023, de a promova responsabilitatea socială în jocurile de noroc. În anul 2024 au fost semnate primele parteneriate instituționale pentru prevenirea adicției de jocuri de noroc și luarea măsurilor specifice.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 10 alin. 5¹ din OUG nr. 77/2009, ONJN a încheiat protocoale de colaborare cu Asociația Joc Responsabil, cu InfoCons - Organizație Europeană pentru Protecția Consumatorului - și cu Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog, precum și cu Federația Națională a Părinților - Edupart. Astfel, ca prim pas, ONJN împreună cu Centrul Națio-

ritm cu evoluțiile sectorului respectiv.

Aș sublinia aici necesitatea unor clarificări de armonizare între prevederile referitoare la procedura auto-excluderii în mediul online și cele referitoare la auto-excluderea în mediul jocurilor de noroc tradiționale. Astfel, în HG nr 111/2016 se precizează condițiile în care un operator online de jocuri de noroc trebuie să ofere jucătorilor posibilitatea unei “excluderi temporare”, cu rol de cooling off, de temperare a impulsului jucătorului de a juca, deci de a cheltui bani, fără a se specifica dacă “excluderea temporară” se referă la întregul mediu online, dacă se aplică de către fiecare operator online pe platformele proprii. Un alt act normativ - OUG 82/2023 -, ce modifică prevederi anterioare, face precizări ce țin de mecanismul auto-excluderii și depunerea solicitărilor de auto-excludere, a căror evidență trebuie gestionată de către ONJN. Auto-excluderea este înțeleasă, practic, ca un mecanism de protecție a cetățenilor vulnerabili în fața adicției la jocurile de noroc, impunându-se aplicarea unitară și nediscriminatorie a acestuia în orice mediu de joc.

Serviciile de specialitate ale ONJN pregătesc, în aceste zile, propuneri de clarificare a reglementărilor precizate mai sus.

De asemenea, sunt în analiză și propuneri legislative care să limiteze posibilitățile jucătorilor de a cheltui peste un anumit prag al veniturilor lor.

Experiențele și practicile internaționale actuale arată că majoritatea statelor europene nu aplică astfel de limitări generalizate, permanente și obligatorii, corelate direct cu veniturile personale ale jucătorilor, preferând în schimb abordări flexibile, preventive și adaptate situațiilor punctuale, susținute prin mecanisme educaționale, de conștientizare și autoexcludere voluntară. De asemenea, unele țări europene, precum Suedia, Germania, Belgia și Norvegia, au implementat limite obligatorii

privind depunerile lunare sau limitate zilnice/săptămânale specifice, dar exclusiv pentru jocurile de noroc online, tocmai în scopul reducerii riscului dependenței și protejării jucătorilor vulnerabili. Toate exemplele, măsurile și practicile relevante de la nivel mondial reflectă faptul că măsurile de prevenție eficiente nu se bazează neapărat pe restricții disproporționate și dificil de implementat, ci pe abordări orientate spre conștientizare, educare, auto-monitorizare și responsabilizare individuală, completate de instrumente puternice de intervenție rapidă și consiliere. Aceste practici s-au dovedit a fi mai sustenabile pe termen lung și mai puțin dăunătoare operatorilor de jocuri de noroc și mediului economic în ansamblu, oferind, totodată, protecție reală jucătorilor vulnerabili.

Reporter: Ce efecte asupra domeniului, dar și asupra bugetului de stat, vor avea proiectele legislative care se află în dezbatere în Parlament?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: Va depinde foarte mult de forma în care vor fi adoptate, deci as reveni asupra subiectului după finalizarea discuțiilor pe aceste teme.

Reporter: Cum ar trebui să arate fiscalitatea din domeniu?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: Consider că termenul potrivit pentru taxare, pentru fiscalitate, trebuie să fie echilibrat, astfel încât statul să își asigure o sursă bine reglementată de venituri, iar operatorii să nu fie tentați să iasă din piață sau, cu consecințe și mai neplăcute, să fie alimentată piața neagră, nereglementată, piața neagră din care statul român nu obține nici un beneficiu, din contră, generând costuri sociale din ce în ce mai ridicate.

Reporter: Ce acțiuni întreprind operatorii de profil pentru a veni în întâmpinarea unui joc responsabil și a educației în domeniu?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: Toți operatorii licențiați se supun legilor în vigoare și participă la implementarea mecanismelor de protecție a jucătorilor sau seg-

mentelor de populație vulnerabile. Există inclusiv o Asociație Joc Responsabil finanțată de operatorii de jocuri de noroc, care, în limita bugetului sau, oferă programe de consiliere și un sistem de suport de tip tel-verde pentru jucătorii ce consideră că au probleme și prezintă semne de adicție.

Reporter: Care este evoluția pieței negre a domeniului și cum vedeți eradicarea ei?

Gheorghe Gabriel Gheorghe: Consider că una dintre atribuțiile principale ale ONJN este tocmai combaterea pieței negre și a oricăror tendințe ce ar putea alimenta o astfel de piață. Suntem atenți la semnalele din piața reglementată, colaborăm cu alte instituții de control și aplicare a legii și analizăm atenși sesizările ce ne parvin din teritoriu.

În contextul acesta, inspectorii cu atribuții de control din cadrul Direcției Generale de Supraveghere și Control au încheiat, în cursul anului 2024, un număr total de 14.100 documente de control, dintre care 9.813 la operatori economici licențiați și autorizați în domeniul jocurilor de noroc și al activităților conexe acestuia.

În urma controalelor efectuate, a fost constatat un număr total de 477 de contravenții, fiind aplicate în acest sens sancțiuni contravenționale în valoare totală de 8.772.000 lei.

De asemenea, în urma acțiunilor de control s-a dispus aplicarea măsurii complementare a confiscării unui număr total de 34 de mijloace de joc de tip slot machine.

Totodată, în urma controalelor efectuate, au fost întocmite 28 de plângeri penale, ocazie în care s-a stabilit un prejudiciu total estimat în valoare de 51.966.227 lei, fiind indisponibilizate în vederea confiscării și 101 bunuri, reprezentând aparate de joc de tip slot-machine, opt mese de poker, 1329 de jetoane și 36 de pachete de cărți de joc, constituind mijloace de probă la dispoziția organelor de cercetare penală.

Reporter: Mulțumesc! ■

ASOCIATII

„Industria de gambling plătește anual 40 milioane euro pentru promovarea jocului responsabil, dar statul nu folosește aceste fonduri”

(Interviu cu Alexandru Domșa, directorul general al Federației Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România)

Patrzeci de milioane de euro sunt colectați anual, începând de anul trecut, de către statul român, din „contribuția pentru promovarea principiilor privind jocurile responsabile social” impusă organizatorilor de jocuri de noroc din România, pentru a se gândi și implementa programe pentru prevenirea și combaterea adicției de gambling. Din această sumă, 30% (aproximativ 12 milioane de euro anual) ajunge la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, iar 70% se îndreaptă către bugetul de stat, cu acest scop. Cu toate acestea, la mai bine de un an de când a fost majorată contribuția operatorilor din domeniu pentru „joc responsabil”, fondurile rămân nefolosite, în timp ce consumatorii de gambling care au nevoie nu beneficiază de sprijin, iar decidenții propun sau adoptă măsuri legislative care se dovedesc a fi ori ineficiente, ori inaplicabile, ori populiste. În plus, cum anul trecut nu s-a cheltuit nimic, sumele se raportează: în 2025, în conturile ONJN se vor regăsi aproximativ 28 de milioane de euro, iar în bugetul statului - circa 56 de milioane -, fonduri care, legal, trebuie folosite pentru aceeași destinație. Avocatul Alexandru Domșa, directorul general al Federației Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România (FEDBET) ne explică de ce anume depin-

de stabilitatea pieței jocurilor de noroc și modul în care reglementările disproporționate sau interdicțiile ajung să împingă jucătorii spre piața ilegală, afectând bugetul statului și industria corectă. „Autoritățile trebuie să găsească un echilibru între obiectivul de a proteja jucătorii și menținerea atractivității pieței reglementate, în detrimentul celei nelicențiate. Măsurile disproporționate pot conduce la înlăturarea operatorilor corecți și, implicit, la orientarea jucătorilor către alternative ilegale”. Domșa consideră că este nevoie de o îmbunătățire a vitezei de reacție a autorității de resort și că soluțiile corecte privind cadrul normativ aplicabil acestui sector trebuie să fie bazate pe decizii raționale, fundamentate pe studii și nu pe percepții și emoții. Directorul FEDBET ne-a precizat: „Jocurile de noroc reprezintă un business perfect legal, un contributor însemnat la bugetul de stat, ca oricare alt sector de activitate și, prin urmare, trebuie să vorbim și despre această componentă atunci când ne referim la ele, nu doar despre adicție. Cât despre adicție, apreciez că acesta este un subiect extrem de delicat, care nu ar trebui abordat nici din perspectivă politică și nici din perspectivă economică, ci strict din perspectivă tehnică, de către specialiști”.



ALEXANDRU DOMȘA:

„Deși industria jocurilor de noroc este una dintre cele mai reglementate piețe, autoritatea de supraveghere nu reușește întotdeauna să asigure un echilibru între control, protecția jucătorilor și sustenabilitatea sectorului. În plus, reacția lentă a autorităților în fața noilor provocări, mai ales în sectorul online, a permis apariția lacunelor în ceea ce privește prevenirea și combaterea efectelor consumului excesiv de jocuri de noroc și, totodată, proliferarea pieței negre”.

Reporter: Care sunt principalele probleme ale domeniului și ce soluții considerați că există pentru remedierea acestora?

Alexandru Domșa: Industria de jocuri de noroc din România se confruntă cu mai multe provocări majore, care afectează atât operatorii economici din domeniu, cât și jucătorii și statul român. Aș grupa aceste probleme în trei mari categorii: (i) lipsa predictibilității legislative și a coerenței cadrului legislativ, (ii) implicarea insuficientă a autorității de resort și (iii) percepția publică negativă asupra acestui domeniu. În ceea ce privește lipsa predictibilității legislative și a coerenței cadrului legislativ aplicabil industriei, se impune să menționăm că acesta este caracterizat de modificări frecvente și de o tendință de suprareglementare, fără analize de impact corepunzătoare sau studii. Această incoerență legislativă afectează stabilitatea pieței și generează insecuritate atât pentru operatori, cât și pentru jucători. Urmează implicarea insuficientă a autorității de resort (n.r.: Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc), atât în supravegherea pieței și în control, cât și în ceea ce privește protecția intereselor jucătorilor, dar și în funcționarea pieței. Deși industria jocurilor de noroc este una dintre cele mai reglementate piețe, autoritatea de supraveghere nu reușește întotdeauna să asigure un echilibru între control, protecția jucătorilor și sustenabilitatea sectorului. În plus, reacția lentă a autorităților în fața noilor provocări, mai ales în sectorul online, a permis apariția lacunelor în ceea ce privește prevenirea și combaterea efectelor consumului excesiv de jocuri de noroc și, totodată, proliferarea pieței negre. Iar cea mai acută problemă, în opinia mea, este percepția publică negativă asupra acestui domeniu. Spre deosebire de alte industrii, sectorul jocurilor de noroc este adesea perceput preponderent printr-un filtru emoțional, fiind asociat mai degrabă cu viciul decât cu divertismentul. Această percepție este amplificată de

lipsa informării, a educației financiare, de abordările populiste, dar și de vizibilitatea crescută a sectorului. Aici recunoaștem că industria a făcut anumite greșeli, pe care lucrăm să le remediem și veți vedea asta cât de curând. În alte state occidentale, jocurile de noroc sunt privite ca o formă legitimă de entertainment, în care fiecare participant trebuie să fie responsabil și să își asume propriile alegeri. Și pentru că m-ați întrebat de soluții, am să le abordez pe rând.

O soluție pentru stabilitatea pieței jocurilor de noroc este crearea unui cadru legislativ echilibrat, fundamentat pe studii și analize riguroase. Reglementările trebuie să fie coerente și eficiente, astfel încât să ofere operatorilor un mediu predictibil și sustenabil. În acest sens, este nevoie de un mecanism de consultare permanentă între autorități, industrie și experți, pentru a evita modificările haotice și pentru a preveni măsuri excesive care pot afecta negativ atât jucătorii, cât și operatorii. O reglementare disproporționată riscă să genereze efecte contrare. În loc să protejeze jucătorii, restricțiile excesive îi împing către operatorii ilegali, care nu respectă regulile și care pot oferi condiții aparent mai atractive, fără măsuri de protecție, fără contribuții la bugetul de stat și fără responsabilitate socială. Acesta este un cerc periculos: jucătorii sunt expuși unor riscuri majore, statul pierde venituri însemnate, iar industria reglementată este afectată pe nedrept. Fac o precizare importantă: FEDBET nu pledează pentru o piață nereglementată, ci pentru o reglementare echilibrată, fundamentată pe studii de impact și măsuri bine gândite. Este esențial să găsim un echilibru între control, protecție și sustenabilitatea

economică, astfel încât să evităm efectele nedorite ale unei politici bazate mai degrabă pe percepție și emoție decât pe realități economice și sociale. Jocurile de noroc sunt un business perfect legal, un contributor la bugetul de stat ca oricare alt sector de activitate și trebuie să vorbim și despre această componentă atunci când ne referim la jocuri, nu doar despre adicție. Cât despre adicție, apreciez că acesta este un subiect extrem de delicat, un subiect care nu ar trebui abordat nici din perspectivă politică și nici din perspectivă economică, ci strict din perspectivă tehnică, de către specialiști.

„Trebuie îmbunătățită viteza de reacție a autorității de control”

De asemenea, este necesară o consolidare a capacității instituționale a autorității de resort, astfel încât aceasta să poată asigura controlul și supravegherea eficiente. Trebuie îmbunătățită viteza de reacție a autorității pentru că, dacă păstrează același ritm lent de până acum, chiar dacă este binevoitoare, într-un final măsurile luate vor fi desuete. În plus, combaterea pieței ilegale trebuie să fie o prioritate, având în vedere impactul negativ asupra consumatorilor, precum și pierderile semnificative înregistrate de bugetul de stat, iar, în paralel, autoritățile trebuie să accelereze implementarea unor politici de prevenție a problemelor asociate jocurilor de noroc, concentrându-se pe măsuri echilibrate de sănătate publică și nu doar pe restricții, care pot avea efecte contrare celor dorite. Este necesară și sprijinirea operatorilor

în fața inflației de propuneri legislative populiste



și nesistematizate, pentru că scopul final nu ar trebui să fie distrugerea unei industrii legale, ci dezvoltarea sustenabilă și echilibrată a acesteia.

În fine, ultima soluție, dar nu cea din urmă este schimbarea percepției publice, un demers de întreprins atât de către noi, ca industrie, cât și de către autorități. Jocurile de noroc sunt, în esență, o formă de divertisment, iar acest mesaj trebuie transmis clar prin campanii de informare și educație.

Industria trebuie să fie mai transparentă în ceea ce privește conformitatea și inițiativele de responsabilitate socială. În această privință, nu putem nega faptul că industria ar fi putut fi mai activă în a explica publicului impactul său real asupra economiei și societății. Este important ca atât consumatorii, cât și societatea, în general, să înțeleagă că jocurile de noroc nu reprezintă un mijloc de îmbogățire, ci o formă de divertisment. Ne dorim ca această percepție să fie clară și corectă, astfel încât activitatea să fie apreciată pentru ceea ce este cu adevărat. În perioada următoare, ne vom concentra eforturile în această direcție, pentru a sublinia caracterul recreațional al industriei. Dacă jucătorii vor înțelege și vor aborda jocurile de noroc ca pe o experiență de divertisment, atunci acest lucru va fi benefic atât pentru operatori, cât și pentru public. Industria nu își dorește jucători problematici, ci un mediu echilibrat și responsabil, în care fiecare participant să fie bine informat și protejat.

Totodată, este importantă o colaborare strânsă cu autoritățile și specialiștii pentru identificarea celor mai eficiente soluții de prevenție a jocului patologic, evitând măsuri extreme care pot genera efecte adverse, cum ar fi migrarea jucătorilor către piața neagră.

Reporter: Ne puteți oferi câteva exemple punctuale de lipsuri ale domeniului?

Alexandru Domșa: Printre cele mai urgente probleme se numără disfuncționalitățile mecanismului de autoexcludere, extinderea pieței negre în

urma adoptării unor măsuri restrictive și lipsa unui sistem eficient de combatere a operatorilor nelicențiați de jocuri de noroc.

Deși autoexcluderea este un element esențial într-un ecosistem de jocuri de noroc responsabile, în România acest mecanism rămâne nefuncțional din cauza lipsei de proceduri și a lipsei unui sistem informatic centralizat. Înainte să explic acest lucru, aș dori să menționez că autoexcluderea ar trebui să facă parte dintr-o strategie amplă de joc responsabil, bazată pe trei piloni fundamentali: prevenție (care să se realizeze prin programe educaționale și campanii de conștientizare), responsabilitate (prin legislație clară și mecanisme eficiente de control din partea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc) și tratare (prin linii de suport disponibile 24/7, consiliere psihologică și centre specializate). În lipsa unei implementări corecte, există riscul ca persoanele care doresc să se autoexcludă să rămână doar cu o cerere și să migreze către piața neagră, unde nu există măsuri de protecție. Mai mult, fără un sistem solid de monitorizare și sprijin adecvat, acest mecanism își pierde complet eficiența. Este necesară implementarea urgentă a unei proceduri clare și funcționale, precum și dezvoltarea unui sistem informatic centralizat care să permită operatorilor să aplice corect măsura autoexcluderii.

„Avem indicii că, în multe dintre localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori, jocurile de noroc tip slot-machines continuă să funcționeze, fără ca autoritatea să controleze fenomenul”

Un alt aspect problematic este reprezentat de efectele „Legii Simonis”, Legea 107/2024, care interzice funcționarea aparatelor de tip slot-machine în localitățile cu mai puțin de

15.000 de locuitori. Deși intenția inițială a legiuitorului a fost de a limita accesul la jocurile de noroc în comunitățile mai mici, în realitate, această măsură nu a condus în totalitate la eliminarea jocurilor de noroc în aceste zone, ci doar la pierderea trasabilității aparatelor tip slot-machines și la dezvoltarea pieței negre. Avem numeroase indicii că, în multe dintre aceste localități, jocurile continuă să funcționeze prin diverse soluții alternative, fără ca autoritățile să controleze fenomenul. Este o situație care arată încă o dată ceea ce spuneam mai devreme - importanța unei reglementări care să nu aibă doar un scop populist, ci să fie fundamentată pe studii de impact și măsuri reale de prevenție.

În locul unor interdicții drastice, care duce doar la migrarea activității în afara cadrului legal, ar trebui gândite strategii care să asigure o monitorizare eficientă și să combată cu adevărat problemele sociale asociate jocurilor de noroc.

De asemenea, una dintre cele mai mari provocări ale industriei la acest moment este combaterea pieței ilegale, în special în mediul online. Spre exemplu, în prezent, durata necesară pentru închiderea unui site ilegal este mult prea mare comparativ cu viteza cu care aceste platforme pot fi replicate. Clonarea unui site de jocuri de noroc durează aproximativ o oră, în timp ce procesul legal de blocare a unui astfel de site implică o decizie a Comitetului de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, care, din cauza formalităților, poate să adopte o decizie într-un termen ce poate să ajungă până la 30 de zile. Această întârziere oferă un avantaj clar operatorilor ilegali, care continuă să funcționeze nestingheriți, punând în pericol jucătorii și generând pierderi importante pentru bugetul de stat. Reiterăm ideea ca legislația, controlul, supravegherea pieței să fie adaptate la realitățile digitale, iar autoritățile să aibă mecanisme rapide și eficiente pentru a închide imediat platformele ilegale.

(continuare în pagina 4)

ASOCIATII

„Industria de gambling plătește anual 40 milioane euro pentru promovarea jocului responsabil, dar statul nu folosește aceste fonduri”

(Interviu cu Alexandru Domșa, directorul general al Federației Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România)

(urmare din pagina 3)

Reporter: Ce efecte asupra domeniului, dar și asupra bugetului de stat, vor avea proiectele legislative care se află în dezbatere în Parlament, dacă acestea vor fi aprobate?

Alexandru Domșa: De aproape doi ani asistăm la o inflație de propuneri legislative menite să restricționeze sau să interzică activitatea de jocuri de noroc în România. Am ajuns la șaisprezece proiecte aflate în dezbatere în Parlament, inițiate doar în ultimii doi ani, fără nicio consultare publică reală, fără cunoașterea specificului acestui domeniu și fără date sau analize privind piața de jocuri de noroc, efectele ei, consumul acestei forme de divertisment în țara noastră. Cele mai recente astfel de proiecte au apărut la începutul acestui an și conțin măsuri care, deși par menite să reglementeze mai strict industria jocurilor de noroc, în realitate nu vor reduce presupusa dependență-fenomen, ci vor produce efecte negative semnificative atât asupra industriei, cât și asupra economiei în ansamblu. O parte dintre propunerile legislative sunt, pur și simplu, inaplicabile în realitate, fiind mai degrabă utopice și de natură să creeze haos în piață și în economie.

Un exemplu elocvent în acest sens este proiectul B57/2025, înregistrat la Senat, care propune limitarea sumelor pe care o persoană le poate cheltui la jocuri de noroc. Este o măsură pe care FEDBET o consideră neconstituțională, nelegală, inaplicabilă și foarte periculoasă. De ce? Pentru că restrânge drepturi fundamentale (dreptul la viața intimă privată și dreptul de proprietate), creează un precedent riscant pentru controlul statului asupra cheltuielilor cetățenilor și impune supraveghere excesivă. Imaginați-vă că statul poate decide cât din venitul unui cetățean poate fi alocat pentru un anumit tip de cheltuială și unde poate fi cheltuit. Într-o zi, ar putea extinde acest principiu și în alte domenii, cum ar fi asupra altor produse de consum sau asupra oricăror alte activități recreative. Se introduce, practic, ideea unei supravegheri excesive a cheltuielilor individuale, transformând operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc și instituțiile financiar-bancare în instrumente de control al veniturilor populației. Mai mult, se încalcă Regulamentul General pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, prin colectarea de date financiare sensibile, fără un scop necesar, se generează discriminare între formele de divertisment și sunt complet ignorate realitățile economice și tehnice ale statului român, fiind imposibil de implementat eficient.

„Industria susține reglementarea eficientă și consumul jocurilor cu moderație, dar prin educație și prevenție, nu prin măsuri ce restrâng drepturi și libertăți fundamentale”

Un alt asemenea exemplu este prezentat de propunerea legislativă pentru completarea art. 15 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, înregistrată la Senat cu nr. L63/2025, care prevede impunerea interdicției ca spațiile în care se desfășoară activități de jocuri de noroc să fie situate la parterul clădirilor rezidențiale sau al celor cu destinație mixtă. Această propunere este, deopotrivă, neconstituțională, deoarece nu respectă cerințele de cla-



ritate și previzibilitate ale noimei juridice, stabilite pe cale jurisprudențială de Curtea Constituțională, prin dezvoltarea principiilor statului de drept și legalității. Aceasta nu este susținută de un studiu de impact care să justifice necesitatea măsurii și nu prevede norme tranzitorii adecvate, afectând grav operatorii economici. De asemenea, propunerea a generat un paralelism legislativ și restrânge drepturi fundamentale precum libertatea economică și dreptul de proprietate, fără a fi îndeplinite criteriile impuse de Constituție pentru astfel de limitări. Consiliul Economic și Social a emis deja un aviz nefavorabil, subliniind că măsura nu este de natură a conferi cetățenilor o protecție suplimentară ori de a reduce efectele negative ale jocurilor de noroc, ci doar afectează industria și locurile de muncă. În plus, măsura riscă să favorizeze migrarea jucătorilor către platforme online, dar și către piețe nereglementate.

Noi, industria, nu ne poziționăm nicidecum împotriva impunerii unor limitări, însă trebuie să subliniem faptul că impunerea acestora peste noapte, fără o perioadă tranzitorie adecvată, precum și fără a fi fundamentate pe baza unor studii de impact, acestea nu ar avea cum să își îndeplinească scopul declarat, de a asigura protecția jucătorilor vulnerabili, ci ar avea ca unic rezultat distrugerea acestui sector economic. În măsura în care, într-adevăr, scopul declarat al acestor propuneri legislative coincide cu scopul urmărit de inițiatorii lor, atragem atenția asupra faptului că, în primul rând, evaluarea temeinică a potențialului impact al măsurilor propuse este necesară pentru a asigura protecția jucătorilor vulnerabili, iar, în al doilea rând, la fel ca pentru orice alt business, predictibilitatea este esențială pentru organizatorii de jocuri de noroc și, în acest sens, este necesară asigurarea unei perioade tranzitorii adecvate. Organizatorii de jocuri de noroc, ca toți ceilalți operatori economici, își doresc predictibilitate, un tratament corect, onest, fair-play, echitabil. Susținem schimbările, suntem deschiși dialogului cu autoritățile pentru a contribui la o reglementare corectă, dar avem nevoie de predictibilitate și echitate. Orice modificare legislativă cu impact major ar trebui să fie fundamentată pe studii, date, analize de impact, consultări publice și exemple de bune practici din alte state europene. Industria jocurilor de noroc susține și promovează jocul responsabil, echilibrul și consumul moderat, însă prin educație și prevenție, nu prin măsuri care restrâng drepturi și libertăți fundamentale.

Reporter: În ce măsură actualul ca-

dru fiscal pentru jocurile de noroc contribuie la sustenabilitatea economică a sectorului și care sunt principalele puncte ce ar trebui îmbunătățite?

Alexandru Domșa: România se numără printre statele europene cu cel mai mare nivel de încasări de taxe din jocurile de noroc raportat la dimensiunea pieței. Doar din taxele speciale impuse acestui domeniu statul își propune, prin Legea bugetului de stat, să încaseze peste un miliard de euro, fără să luăm în calcul și impozitele prevăzute în Codul Fiscal (impozitele pe profit, impozitele pe câștigurile jucătorilor etc.). În România, statul taxează atât jucătorii, cât și operatorii. Este un sistem rar întâlnit în Europa, unde majoritatea statelor preferă să pună povara fiscală pe companii, nu pe jucători. Însă partea cea mai consistentă din jocurile de noroc vine de la operatorii din domeniu, care plătesc taxe de licențiere, taxe de autorizare, taxe pe venit, taxe de viciu, contribuții pentru promovarea jocului responsabil, taxe de promovare, contribuții la Fondul Cultural Național, la Comitetul Olimpic și Sportiv Român și Comitetul Național Paralimpic, precum și garanții de neplătă. Acestea se ridică de la sute de mii la milioane de euro pe an, fiind aplicate atât pe fiecare aparat de joc, cât și pe cifra de afaceri, pe lângă impozitul pe venituri. Toate acestea, pe lângă celelalte taxe și impozite pe care le suportă orice operator economic obișnuit.

În 2023, s-a schimbat legislația fiscală referitoare la jocurile de noroc. Au fost introduse noi taxe și a crescut nivelul unora dintre cele aplicabile anterior. Asta după ce și în 2022 au fost introduse noi creșteri de taxe prin Codul Fiscal, inclusiv creșteri pentru jucători. Ministerul de Finanțe a estimat atunci că va încasa cu minimum 50 de milioane de euro mai mult din taxarea directă a afacerilor. Nu au existat calcule în avans. Autoritățile au prognozat că ar putea să încaseze în plus, dar fără să aibă un studiu de impact și fără să afle dacă acestea sunt sustenabile, dacă vor mai fi operatorii în măsură să-și plătească dările sau vor închide afaceri.

Spre deosebire de operatorii licențiați, cei nelicențiați nu sunt supuși aceluorăși rigori și obligații fiscale, ceea ce le permite să ofere condiții mai atractive pentru jucători. Această discrepanță încurajează migrarea jucătorilor către piața neagră, unde aceștia nu beneficiază de niciun fel de protecție. În același timp, statul pierde veniturile generate de operatorii autorizați și, pentru a compensa, majorează taxele pentru cei care respectă legea. Acest mecanism creează un cerc vicios, est-

centuând dezechilibrul dintre piața reglementată și cea ilegală și amplificând problema evaziunii.

De-a lungul timpului, nu ne-am poziționat în mod public nici împotriva impunerii taxelor suplimentare, ori creșterii lor, care, după cum vedeți, s-au intensificat anual, însă ne dorim predictibilitate.

„Pentru a combate piața neagră, este necesară o înțelegere aprofundată a dimensiunii acestui fenomen și a comportamentului consumatorilor”

Reporter: Că tot ați adus în discuție piața neagră, care este evoluția și cum vedeți eradicarea acesteia?

Alexandru Domșa: Deși intențiile statului sunt de a reglementa corect piața, restricțiile excesive creează un efect de bumerang periculos. Pe de o parte, operatorii licențiați, care se confruntă cu dificultăți majore în operarea business-ului, iar, pe de altă parte, se eliberează drumul către piața neagră, jucătorii migrează într-acolo, unde nu există protecție, iar statul pierde venituri importante. Este un dezechilibru care nu face decât să agraveze problema, nu să o rezolve.

Când statul nu poate controla eficient fenomenul, ori legiuitorul este condus mai mult de emoție decât de analize obiective, de cele mai multe ori răspunde prin impunerea și mai multor restricții, iar acest ciclu duce la haos, la măsuri reactive, care agravează problema. Este nevoie de o reglementare echilibrată, nu de interdicții care creează efecte opuse celor dorite.

În țările unde jocurile de noroc au fost interzise, piața neagră a crescut exponențial. Ne uităm pe alte piețe și vedem că, potrivit celui mai recent studiu pe această temă, în Norvegia, interzicerea operatorilor privați a dus la o creștere a pieței ilegale cu peste 66%. În Italia, măsurile restrictive dure au condus la o explozie a ofertelor ilegale, greu de controlat de către autorități.

Ce înseamnă acest lucru? Interzice-

rea nu scade consumul jocurilor de noroc, ci generează o creștere a pieței negre, acolo unde jucătorii sunt expuși pericolelor. Reglementarea eficientă este cea mai bună soluție. O industrie bine reglementată înseamnă controale, supraveghere și siguranță, nu abuzuri și riscuri.

Pentru a combate eficient piața ne-

gră, este necesară o înțelegere aprofundată a dimensiunii acestui fenomen și a comportamentului consumatorilor

Reporter: Ce acțiuni întreprind organizatorii de profil pentru a veni în întâmpinarea unui joc responsabil și a educației în domeniu?

„Industria și-a îndeplinit integral obligațiile în ceea ce privește contribuțiile pentru promovarea jocului responsabil, în timp ce statul nu a făcut nimic; Sunt fonduri suficiente, inclusiv pentru tratarea altor adicții, dar nu se folosesc”

Reporter: Ce acțiuni întreprind organizatorii de profil pentru a veni în întâmpinarea unui joc responsabil și a educației în domeniu?

Reporter: Multumim! ■

Alexandru Domșa: Cea mai clară dovadă este existența Asociației Joc Responsabil. Este entitatea reprezentativă pentru măsurile de promovare a jocului responsabil de către industria din România și dovada maturității și angajamentului acestei industrii de a susține și promova practicarea jocurilor de noroc cu moderație. În plus, anual, industria de jocuri de noroc din România contribuie la fondul pentru promovarea unui joc responsabil cu aproximativ 20 de milioane de euro. Fond în care, împreună cu contribuțiile pe anul trecut, s-au adunat, din calculele noastre, aproximativ 40 de milioane de euro. Din sumele pe care operatorii le achită anual, 70% se virează la bugetul de stat și 30% la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, ambele entități având obligația de a cheltui aceste sume de bani pentru programe de educație, prevenție și tratare a adicției. Legiuitorul a reglementat fără echivoc la nivel legislativ mecanismul prin care să se realizeze această contribuție. Astfel, a setat foarte clar sarcinile între stat și piață - mai exact, pe de o parte a stabilit în sarcina pieței de jocuri de noroc obligația de a suporta costurile desfășurării unor astfel de programe, prin contribuirea cu sume considerabile la bugetul de stat, iar, pe de altă parte, pentru stat, prin Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, a stabilit sarcina derulării acestor programe din sumele colectate. Din acest binom, industria și-a îndeplinit obligația în integralitate, iar statul nici măcar nu a demarat procedurile incipiente vreunui proiect, deși fonduri sunt suficiente inclusiv pentru tratarea altor adicții. Acest lucru e greu de înțeles, având în vedere că, pe lângă aceste sume, mai există și alte taxe, pentru prevenirea și tratarea adicțiilor, în general, care ar putea să fie utilizate și pentru prevenirea și tratarea adicției de jocuri de noroc.

Reporter: Care sunt perspectivele sectorului?

Alexandru Domșa: Înțelegem logica electorală, contextul politic și, de asemenea, realitatea că toate industriile au trecut prin perioade de instabilitate. Industria noastră a fost una dintre cele mai afectate industrii de acest fenomen al instabilității, care s-a materializat printr-o inflație de propuneri legislative. Înțelegem că acest lucru este generat de percepția publică nefericită și negativă care există în momentul de față asupra industriei, nu dorim în niciun caz să ignorăm problemele existente. Totuși, așa cum am mai spus, soluțiile corecte trebuie să fie bazate pe decizii raționale, integrate, fundamentate pe studii și nu pe percepții și emoții. Apreciem că, indiferent de context, soluția cea mai eficientă, atât pentru jucători, cât și pentru industrie, este să fie luate decizii fundamentate pe studii. Scopul oricărei modificări legislative nu ar trebui să fie exploatarea unor emoții, ci implementarea unor măsuri eficiente și echilibrate, care să protejeze și să sprijine persoanele vulnerabile.

Reporter: Multumim! ■



JOCURI LA DISTANTA

“Inteligența Artificială are un rol esențial pentru jocul responsabil și optimizarea securității”

(Interviu cu Odetă Nestor, președintele AOJND)

Inteligența Artificială joacă un rol esențial în segmentarea comportamentală, detectarea riscurilor, prevenirea jocului compulsiv și optimizarea securității, ne-a transmis Odetă Nestor, președintele Asociației Organizatorilor de Jocuri de Noroc la Distanță (AOJND), apreciind: “Este un instrument pe care operatorii licențiați îl folosesc deja activ și pe care îl putem extinde inclusiv în parteneriate cu autoritățile”. Odetă Nestor ne-a vorbit, în cadrul unui interviu, despre problematicile sectorului, dar și despre evoluția pieței negre, despre legislația din domeniu și despre soluțiile care ar trebui abordate pentru ca acesta să aibă perspective pozitive.

Reporter: Care sunt principalele probleme ale domeniului jocurilor de noroc online și ce soluții considerați că există pentru remedierea acestora?

Odetă Nestor: România a fost un pionier în Europa în reglementarea jocurilor de noroc online și un exemplu de bune practici la nivel continental. Din păcate, modificările legislative recente au creat confuzie și un climat de incertitudine. În acest context, ne confruntăm cu trei probleme majore.

Prima este lipsa campaniilor naționale de informare și educare privind jocul responsabil. Această responsabilitate a fost lăsată exclusiv în sarcina operatorilor, ceea ce este insuficient. Deși operatorii licențiați au la dispoziție instrumente digitale performante și contribuie anual cu aproape 20 de milioane de euro pentru promovarea jocului responsabil, totuși nu se vede un efort coordonat, național, din partea autorităților. Este nevoie urgentă de un parteneriat real între industrie și instituțiile statului pentru a lansa campanii de prevenție și educare la nivel național.

A doua problemă o reprezintă lipsa de claritate legislativă. De exemplu, în cazul autoexcluderii, deși operatorii respectă procedurile impuse încă de la licențiere, modificările ulterioare și lipsa unei baze de date unice au dus la confuzii grave. Aceste breșe legislative au fost exploatate de persoane care pretind că „ajută” jucătorii autoexcluzi, inducându-i în eroare și promițându-le recuperarea pierderilor, în realitate înșelându-i.

În al treilea rând, piața neagră

rămâne o problemă majoră. Discutăm despre operatori ilegali, care nu plătesc taxe și nu oferă nicio formă de protecție jucătorilor. În fața acestui fenomen, câțiva oameni dintr-un departament subdimensionat nu sunt suficienți. Este nevoie de o echipă dedicată, sprijinită de tehnologie de ultimă generație, care să acționeze proactiv și să reducă drastic accesul la platformele ilegale.

Reporter: Cum apreciați legislația din sectorul jocurilor de noroc?

Odetă Nestor: România a început foarte bine acest drum, însă astăzi legislația este într-o zonă gri: imprecizibilă, modificată frecvent și cu multe ambiguități. Acolo unde nu există claritate, apar abuzuri, neînțelegeri și chiar rețele care profită de golurile legislative. Avem nevoie de texte clare, aplicabile și consultate cu industria. Suntem pregătiți să lucrăm cu autoritățile pentru revizuirea și clarificarea cadrului legal.

Reporter: Ce efecte vor avea proiectele legislative aflate în dezbatere în Parlament?

Odetă Nestor: Unele dintre propunerile legislative riscă să restricționeze inutil activitatea legală, împingând jucătorii spre piața neagră. Publicitatea excesiv reglementată, fiscalitatea disproporționată sau interdicțiile aplicate fără discernământ nu vor proteja consumatorul, ci îl vor expune și mai mult riscurilor, în special în mediul online nereglementat. E nevoie de măsuri echilibrate, nu punitive.

Reporter: Ce efecte au avut măsurile fiscale adoptate la finalul



ODETA NESTOR:

"Avem, în prezent, peste 30 de operatori licențiați în România pentru jocuri de noroc la distanță. Este o piață competitivă, dar care are nevoie de predictibilitate legislativă și fiscală pentru a rămâne stabilă".

anului trecut?

Odetă Nestor: Majorarea taxelor și noile contribuții impuse operatorilor legali au dus la o presiune uriașă asupra pieței licențiate. În loc să protejeze bugetul, aceste măsuri riscă să-l afecteze indirect, prin reducerea competitivității operatorilor legali și creșterea atractivității ofertelor ilegale. În același timp, jucătorii sunt cei care au de pierdut, întrucât se îndepărtează de zona reglementată, unde pot beneficia de protecție reală.

Reporter: Cum ar trebui să arate fiscalitatea din domeniu?

Odetă Nestor: Fiscalitatea trebuie să fie echilibrată și adaptată specificului industriei digitale. Nu susținem un regim privilegiat, ci unul sustenabil, care să permită dezvoltarea operatorilor legali, dar și să asigure venituri constante la bugetul de stat. Taxarea disproporționată nu face decât să alimenteze piața neagră.

Dacă vorbim de taxe, de exemplu, aș vrea să atrag atenția că operatorii licențiați din online plătesc aproximativ 29% pe venituri, înainte de a deduce orice cheltuială și apoi plătesc și impozit pe profit. Nu mai există un alt domeniu taxat

la acest nivel.

Reporter: Care sunt tendințele din piața jocurilor la distanță?

Odetă Nestor: Jocurile mobile, personalizarea experienței și migrarea către interfețe intuitive și interactive sunt tendințele dominante. În plus, vedem o creștere a cererii pentru transparență, securitate și responsabilitate socială din partea jucătorilor.

Reporter: Cum influențează tehnologia și Inteligența Artificială domeniul?

Odetă Nestor: AI joacă un rol esențial în segmentarea comportamentală, detectarea riscurilor, prevenirea jocului compulsiv și optimizarea securității. Este un instrument pe care operatorii licențiați îl folosesc deja activ și pe care îl putem extinde inclusiv în parteneriate cu autoritățile.

Reporter: Ce evoluție are riscul de atacuri cibernetice?

Odetă Nestor: Riscurile cibernetice cresc odată cu digitalizarea, dar la fel cresc și capacitățile noastre de a răspunde. Tehnologia avansată, auditările regulate și standardele ridicate de conformitate sunt parte din realitatea zilnică a operatorilor licențiați din online. În schimb, platformele ilegale sunt veritabile capcane digitale pentru utilizatori.

Reporter: Care este profilul consumatorului?

Odetă Nestor: La prima ediție a International Online Gambling Forum - primul eveniment de acest tip organizat în România de AOJND - a fost prezentat un studiu în acest sens realizat de iVox.ro la solicitarea Asociației Operatorilor de Jocuri de Noroc la Distanță. Este un demers în premieră în industrie, prin care ne-am propus să accesăm o imagine mai clară și mai detaliată asupra comportamentului jucătorului online din România.

În general, rezultatele indică un profil echilibrat: cei mai mulți români joacă rar, cu sume mici, și privesc jocurile de noroc ca pe o formă de divertisment sau relaxare. Peste 55% dintre respondenți au declarat că joacă pentru distracție,

iar aproape jumătate sunt dispuși să piardă doar câteva zeci de lei lunar. Doar o mică parte practică jo-

mai recente date publicate de ONJN, aferente anului 2022, jocurile de noroc la distanță au generat

"Fiscalitatea trebuie să fie echilibrată și adaptată specificului industriei digitale. Nu susținem un regim privilegiat, ci unul sustenabil, care să permită dezvoltarea operatorilor legali, dar și să asigure venituri constante la bugetul de stat. Taxarea disproporționată nu face decât să alimenteze piața neagră".

curile cu frecvență ridicată, iar publicitatea are un impact minim asupra deciziei de a juca.

Cu toate acestea, un procent semnificativ - peste 40% - asociază jocurile de noroc cu speranța unui câștig financiar, ceea ce indică o percepție greșită și potențial periculoasă. Acesta este un semnal de alarmă pentru toți actorii implicați și tocmai de aceea AOJND a lansat un apel ferm către autorități pentru a demara campanii naționale de educare și informare, care să transmită clar și coerent mesajul că jocurile de noroc nu reprezintă o sursă de venit, ci o formă de divertisment controlat. Această responsabilitate nu poate rămâne exclusiv în sarcina operatorilor licențiați. Deși aceștia investesc deja sume importante în programe dedicate jocului responsabil, totuși rezultatele semnificative la nivel național nu se pot vedea fără o implicare foarte fermă a autorităților.

Reporter: Ce acțiuni întreprind operatorii pentru promovarea jocului responsabil?

Odetă Nestor: Operatorii licențiați contribuie financiar și tehnologic la promovarea jocului responsabil, aplică limite de joc, filtre de risc, mecanisme de autoexcludere și colaborează cu organizații specializate. Repetăm însă apelul nostru la implicarea activă a statului. Este esențial să trecem la un nou nivel: campanii naționale, coordonate, cu un mesaj clar și constant.

Reporter: Ce cifră de afaceri a înregistrat piața anul trecut?

Odetă Nestor: Potrivit celor

încasări la stat de 1,096 miliarde lei, de peste două ori mai mult comparativ cu anul anterior (2021 - 506 milioane de lei), la o creștere de aproximativ 7% a numărului de operatori autorizați (de la 30 în 2021, la 32 în 2022).

Reporter: Câte companii sunt licențiate?

Odetă Nestor: Avem, în prezent, peste 30 de operatori licențiați în România pentru jocuri de noroc la distanță. Este o piață competitivă, dar care are nevoie de predictibilitate legislativă și fiscală pentru a rămâne stabilă.

Reporter: Cum a evoluat piața neagră și ce se poate face?

Odetă Nestor: Piața neagră a crescut, alimentată de neclarități legislative și fiscalitate excesivă. Nu o putem combate eficient doar cu 10-15 oameni în departamentul de monitorizare al ONJN. E nevoie de o structură dedicată, bine echipată tehnologic și susținută instituțional. Totodată, este nevoie de o colaborare strânsă cu furnizorii de internet, procesatorii de plăți și platformele online.

Reporter: Care sunt perspectivele sectorului în contextul actual?

Odetă Nestor: Deși traversăm o perioadă instabilă - electorală, geopolitică și economică -, piața jocurilor la distanță rămâne rezilientă. Însă nu este imună. Doar printr-un cadru legislativ clar, fiscalitate echitabilă și o cooperare reală între industrie și autorități putem construi un ecosistem sănătos, care să protejeze jucătorii și să contribuie în continuare la economia națională.

Reporter: Mulțumesc! ■



În cadrul Forumului Internațional Online Gambling, organizat de AOJND, Odetă Nestor a atras atenția că autoritățile nu desfășoară campanii naționale de educare și prevenție privind jocul responsabil, deși acestea sunt necesare pentru corecta înțelegere a jocurilor de noroc: “În fiecare an, operatorii de jocuri de noroc la distanță contribuie cu aproximativ 20 de milioane de euro pentru finanțarea inițiativelor de joc responsabil, însă aceste fonduri nu sunt utilizate pentru campanii naționale. Operatorii licențiați din online dețin și aplică tehnologia necesară pentru a promova un comportament responsabil, dar nu pot obține rezultate notabile fără sprijinul autorităților”. ■

SLOT MACHINE

“Mize și premii limitate - soluția împotriva dependenței de jocurile de noroc în localitățile cu sub 15.000 de locuitori, nu interdicția”

(Interviu cu Cristian Pascu, președintele AOPJNR)

Schimbarea imaginii și a percepției domeniului jocurilor de noroc trebuie să fie un imperativ, consideră Cristian Pascu, președintele Asociației Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România (AOPJNR), care ne-a spus, într-un interviu, că problemele actuale din sector provin în principal ca urmare a legislației adoptate începând cu anul 2023, dar și din cauza realității economice. Specialistul ne-a prezentat în detaliu efectele pe care ultimele reglementări din piață le au asupra operatorilor și impactul pe care l-ar avea adoptarea textelor de lege aflate în dezbatere în Parlament. Printre altele, Cristian Pascu ne-a menționat că, întotdeauna, tehnologia a fost factorul de dinamică, inovație și progres în piața de gambling.

Reporter: Care sunt principalele probleme ale domeniului?

Cristian Pascu: Problemele actuale provin în principal din cauza greșelilor din legislația adoptată prin actele normative începând cu anul 2023, dar și din cauza realității economice de recesiune din prezent.

Totodată, domeniul jocurilor de noroc se confruntă în continuare cu o imagine distorsionată negativă în rândul societății, deseori pe fond emoțional, indusă și cultivată cu sau fără intenție de o parte din social-media.

Este sarcina domeniului de a acționa proactiv, constructiv, acceptiond critica acolo unde este motivată și fără să aștepte de la decidenți măsuri legislative care deseori merg greșit spre interziceri totale sub presiunea socială, să adopte și să rezolve unele din problemele identificate prin măsuri de autoreglementare.

Schimbarea imaginii și a percepției domeniului trebuie să fie, totodată, un imperativ.

Motivat de populism electoral - sancționat până la urmă de electorat - fără consultare, fără studiu de impact, pe repede înainte, modificarea profundă a legislației începută în anul 2023 prin OUG 82/2023 și continuată prin aprobarea și completarea acestui act normativ prin Legea 107/2024, a afectat profund industria de jocuri de noroc din țara noastră, în special impactul fiind devastator în sectorul land-base, tradițional.

Impactul a fost resimțit ca un "tsunami" de către majoritatea operatorilor care au preponderent capital autohton, de toate categoriile ca dimensiune de întreprinderi, mai puțin de marile firme multinaționale din domeniu.

Suplimentar se face resimțit, de anul trecut și se accentuează în acest an, efectul crizei economice generale, industria de jocuri de noroc ca prestator de servicii fiind parte din ecosistem, ceea ce a dus la o reducere semnificativă a veniturilor obținute de organizatorii de land-base - bugetul alocat de participanții la jocurile land base a fost mai redus și pe fondul creșterii sumelor alocate la jocul pe on-line -, ceea ce, complementar cu creșterea substanțială a taxelor specifice domeniului, are un impact direct asupra rentabilității acestei activități.

O altă problemă de actualitate mult mediatizată în ultimul timp o reprezintă prevederea legislativă referitoare la procesul de autoexcludere.

Această prevedere de autoprotejare a jucătorilor vulnerabili este conceptual bine venită, dar fiind adoptată și aceasta fără o consultare prealabilă cu industria, are destule carențe prin textul de lege adoptat, ceea ce a dus, până în prezent, la o aplicare parțială deficitară în practică, cu neajunsuri semnalate atât de jucători, cât și de către organizatori.

În prezent, se lucrează intens la nivel de ONJN în colaborare cu reprezentanții industriei la partea de suport tehnic - baza de date centralizată cu softul afrent - și, totodată, la necesarele modificări ale prevederilor la nivel de act normativ care privesc această temă.

Reporter: Ați afirmat că noile reglementări au afectat piața de profil. Concret, care sunt efectele asupra operatorilor?

Cristian Pascu: Legislația adoptată în special prin actele normative menționate are următoarele caracteristici, sugestiv prezentate de asociația noastră AOPJNR la manifestarea expozițională a domeniului specific din toamna anului trecut - Entertainment Arena Expo: incompetență, populism, discriminare!

Concret, au fost adoptate prevederi care se constituie în adevărate bariere de continuare a activității în sectorul jocurilor de noroc - ne vom referi la

sectorul de jocuri tradiționale land-base, din care putem menționa specifice pentru tipul de joc slot-machine:

- 1) Garanția stabilită la un milion de euro, fără a se ține cont de riscul de neplată diferențiat.
- 2) Taxa de licență stabilită la 150.000 de euro, indiferent de numărul de aparate autorizate - un efort financiar disproporționat față de dimensiunea activității la operatorii mici și mari.
- 3) Interzicerea asocierii cu deținătorul de spațiu, mod de lucru specific operatorilor autohtoni mai ales în localitățile în care închirierea directă a locațiilor nu este o soluție fezabilă; cointersarea deținătorului de spațiu prin asociere este preferabilă. Prevederea nu se justifică atât timp cât răspunderea față de obligațiile legale revine în totalitate



ASOCIAȚIA ORGANIZATORILOR ȘI PRODUCĂTORILOR DE JOCURI DE NOROC DIN ROMÂNIA
București
Telefon: +40213121542; 0722269377
E-mail: aopjnr@gmail.com
www.aopjnr.ro

"Forța malefică" a reușit:

OGU 82/2023

Legea 107/2024

Adoptate:

- Cu -incompetență**
- populism**
- discriminare**

Fără -transparență

- consultare publică**
- norme tranzitorii**

Efectul:

- Suprimarea capitalului autohton**

"Fructul oprit"

Interzicerea nu este o soluție!

DEȘTEAPTĂ-TE ROMÂNIE!

organizatorului licențiat, tot prin prevederea deja existentă în același act normativ, OUG 77.

4) Interzicerea băuturilor alcoolice sub forma comercializării acestora în locații, doar ca o barieră în calea asocierii activităților; efectul clamat de protecție a jucătorilor se obține prin interzicerea totală a consumului în locațiile de joc de noroc menționate sau, eventual, prin interzicerea consumului în exces.

5) Interzicerea - aceasta fără nicio motivație - a aparatelor slot-machine cu risc limitat (AWP), produs universal recunoscut ca un ajutor în prevenirea dependenței și a pierderilor financiare substanțiale ale jucătorilor.

Victime colaterale ale acestor bariere artificiale introduse sunt și tipuri de jocuri de noroc care în mod evident specific preponderent distractiv, de socializare sau de aptitudini, concret jocul de bingo și jocul de poker.

Cu excepție, începând de anul trecut din luna august s-a reușit performanța de a nu mai avea nicio sală de bingo la nivel național!

Apogeuul prevederilor legislative greșite adoptate poate cu intenții bune de reprezentanții noștri în parlament, în scopul declarat de prevenire a dependenței față de mult acuzatele "păcănele", dar fără cunoașterea specificului domeniului sau a soluțiilor alternative posibile, a fost interzicerea intempestivă, fără o minimă necesară perioadă de tranziție, a exploataării acestor aparate tip slot-machine în localitățile cu un număr de sub 15.000 de locuitori.

Singura soluție cu efect dovedit este prevenția prin educare și informare, reglementarea și nu interzicerea, prohibi-



ția de orice fel nu face decât să deschidă drum liber pieței negre.

Ca dovadă a erorii din punct de vedere juridic a acestei prevederi stau procesele câștigate în instanțele de judecată de către organizatori contra acestei prevederi nelegale care le interzicea retroactiv exercitarea unui drept deținut pentru perioada de autorizare anuală încă valabilă la data de intrare în vigoare a legii 107/2024.

Trebuie menționată și singura reglementare legislativă benefică sectorului, adoptată anul trecut, reprezentantă de OUG 80/2024.

S-a reglementat în sfârșit dreptul legal de mult solicitat al organizatorilor de a putea ieși sau reduce din activitate ca urmare a modificărilor legislative independente de voința lor, care îi impartează în mod direct, fără a rămâne prin această opțiune cu datorii față de bugetul de stat.

Cu regret constatăm în prezent o ezitare, tergiversare din partea instituției de monitorizare și control a domeniului nostru, ONJN, de a aplica în mod decis, fără echivoc, prevederile din OUG 80, astfel:

1) Este pus sub semnul întrebării dreptul de a nu continua plata taxelor de autorizare pentru aparatele impactate și oprite în localitățile cu sub 15.000 locuitori.

Aceasta, împreună cu alte interpretări contestabile din ultima perioadă a ONJN:

2) Punerea în discuție a dreptului organizatorilor de a face plățile debitelor către bugetul de stat cu cele maxim 30 de zile întârziere inclusiv pentru taxele specifice (desigur, cu penalități și dobânzi ca orice contribuabili).

3) Lipsa unei asumate decizii referitoare la termenul și la modul de plată a contribuției la fondul de joc responsabil care să poată fi din timp oficializată și, astfel, predictibilă pentru organizatori.

Trebuie menționat un aspect important care ne-a anulat șansa și speranța noastră anul trecut în încercarea de a amendă/corecta în Parlament din preverile discriminatorii ale lui OUG 82/2023.

Pregătiserăm motivații și variante alternative - de exemplu, în locul valorii de un milion de euro la toți operatorii, garanția să reflecte efectiv riscul de neplată printr-o valoare per aparat autorizat echivalent la dublul taxelor de plată lunare - ar fi fost 1000 de euro/aparat etc., dar, incredibil, dreptul legal de a veni cu argumente în comisiile parlamentare ne-a fost refuzat prin adoptarea în plen, pe repede înainte, fără analiza OUG 82/2023, vot care care a transformat acest act normativ în legea 107/2024 (legea Simoniș), cu scopul adoptării de urgență a prevederilor electorale populiste de interziceri a activității de slot-machine în localitățile cu sub 15.000 de locuitori.

Efectele asupra pieței de land base au fost devastatoare mai ales pentru organizatorii de nivel mic și mediu care operau cu preponderență în aceste localități interzise de la o zi la alta, fără necesara perioadă de tranziție.

Singura șansă de supraviețuire în domeniu pentru aceștia a fost concentrarea activității, regrouparea mai multor firme sub una singură licențiată, în primul rând pentru a face față valorii garanției aberante de un milion de euro.

Rezultatul? Reducerea numărului de firme licențiate de la circa 250 la mai

puțin de 90!

Un număr însemnat din organizatori au renunțat complet la activitate, efectul fiind reducerea numărului de slot-machine autorizate de la circa 85.000 la aproximativ 53000 și reducerea contribuției la bugetul de stat (octombrie 2024 vs octombrie 2023) cu circa 138 milioane euro!

Alt efect care se resimte în prezent? Supraaglomerarea localităților în care este încă permisă activitatea, deși o densitate mai mare nu asigură și o rentabilitate a activității, pe principiul cererii și ofertei aceasta din urmă fiind în exces, dar altă șansă de supraviețuire nu a existat, singura soluție rămasă a fost relocarea parțială în zona încă permisă de legislație.

Toate acestea putem presupune că vin tot pe fondul presiunilor din partea decidenților de nivel superior de colectare disperată a sumelor la bugetul de stat.

Dar rezultatul este contrar: pierderi de ambele părți - pentru organizatori dacă sunt scoși din activitate și pentru bugetul de stat, care rămâne în acest mod fără agenți economici plători pe mai departe de taxe și impozite.

Ne bazăm însă pe celeritatea conducerii ONJN și a membrilor Comitetului de Supraveghere, a rolului lor activ în analiza reglementărilor și în luarea deciziilor, pentru ca să ajungă la interpretările care să vină în sprijinul ambelor părți, atât al organizatorilor, cât și al bugetului de stat.

Reporter: Ce efecte asupra domeniului, dar și asupra bugetului de stat, vor avea proiectele legislative care se află în dezbatere în Parlament, dacă ele vor fi aprobate?

Cristian Pascu: Ultimele proiecte legislative depuse în Parlament având ca temă industria jocurilor de noroc au, regretabil, același caracter populist, pompiestic, fără studiu de impact, fără consultare cu industria noastră.

Aceste proiecte nu rezolvă cauză, care este lipsa educației și a informării asupra a ce reprezintă jocurile de noroc ca mijloc de distracție cu adrenalină, și nu de rezolvare a problemelor financiare, de câștig cu orice preț.

Putem comenta câteva dintre ele: - Proiectul cu interzicerea activității de jocuri de noroc la parterul clădirilor rezidențiale - blocuri de locuit în majoritate - ar duce la dispariția sectorului tradițional land-base în proporție de peste 80%, cu corespondență directă în diminuarea drastică a veniturilor la bugetul de stat.

Accesibilitatea la care se face referire în expunerea de motive nu se reduce semnificativ atât timp cât în on line participarea la jocul de noroc este accesibilă de oriunde și oricând.

Ca alternativă ar putea fi adoptate măsurile de bună conviețuire cu locatarii, care au fost deja practicate de unii operatori și care ar trebui să devină obligatorii, cum ar fi izolarea fonică, răspunderea și față de ceea ce se întâmplă pe spațiul public din proximitatea locației legat de participanții la joc, păstrarea liniștii și a curățeniei.

- Proiectul cu îmbunătățirea prevederilor privind autoexcluderea credem că își va găsi rezolvarea temei abordate prin ceea ce este în lucru în prezent la ONJN, atât pe partea legislativă, cât și pe partea de suport tehnic.

- Proiectul cu limitarea participării la joc în proporție de maxim 10% din venitul jucătorilor este o utopie, actualmente, din punct de vedere al posibili-

tăți de aplicare în practică!

Dezideratul, ca și concept, de a nu consuma pe această distracție mai mult de 10% din venit este recunoscut și recomandat de toți psihologii, însă doar cu acest deziderat nu se poate legisla, deocamdată, un mod realist, în prezent, de determinare a veniturilor jucătorilor și de cuantificare a procentului din aceste consumat la diverși operatori, totul în regim live.

Avem și proiecte legislative mai vechi rămase în dezbatere, din care putem comenta:

- Proiectul cu distanțarea "față de tot ce ne înconjoară" - școli, grădinițe, spitale, bănci, alte obiective - ar conduce, de asemenea, la dispariția majoră a sectorului de land-base. Am putea considera ca motivată distanțarea față de unități de învățământ, preponderent față de licee, cu o perioadă de tranziție desigur, pentru locațiile care se află în această poziționare.

- Proiectul cu reducerea reclamei și a publicității ar trebui promovat!

Prin echilibru și responsabilitate în prevederi, considerăm că o reducere a reclamei, atât outdoor, cât și în mass media - excesul aparține în prezent sectorului on-line - este neapărat necesară.

La land-base deja s-au făcut progrese în acest domeniu, prin reducerea vizibilității stradale, a iluminării vitrinelor, dar și aici mai pot fi luate măsuri de diminuare a impactului vizual generat actualmente de densitatea mare a locațiilor.

Reporter: Cum ar trebui să arate fiscalitatea din domeniu?

Cristian Pascu: Fiscalitatea și legislația în domeniu ar trebui - fără să încurajeze neapărat per ansamblu extinderea excesivă a acestui domeniu de activitate mult discutat ca efecte nedorite de dependență - să permită o concurență loială prin existența în domeniu a categoriilor de operatori de toate categoriile, nu doar a celor foarte mari de cele mai multe ori companii multinaționale.

Principiul călăuzitor ca fiscalitate, fără bariere artificiale ridicate în calea celor mai mulți ca în prezent, ar trebui să fie "mai puțin de la mai mulți" și nu "mai mult de la mai puțini". Cu acest principiu se poate evita monopolizarea pieței de către un număr restrâns de operatori privați.

După cum am susținut și cu alte ocazii, fiscalitatea din domeniu ar trebui să fie - în măsura întâririi controlului și monitorizării - pusă pe bazele unei juste taxări a veniturilor obținute, pe baze procentuale din venitul obținut - a jocului numit GGR - la toate tipurile de jocuri de noroc inclusiv la slot-machine la care avem încă din 1999 o taxare forțată care nu mai este în prezent o soluție echitabilă nici pentru organizatori, nici pentru bugetul de stat.

Reporter: Care sunt tendințele din piața jocurilor de noroc?

Cristian Pascu: Din cauza modificărilor legislative, la noi în țară piața de land base - jocurile de noroc tradiționale - s-a diminuat ca venituri, chiar dacă s-a concentrat ca amplasare în teritoriu -, în timp ce piața de on-line a luat o amploare deosebită ca frecvență de către jucători, datorită obiceiurilor modificate din pandemie, accesibilității neîngrădite de restricții suplimentare, ca urmare veniturile acestor operatori au fost și sunt în creștere.

Și în domeniul de on line se observă o polarizare a veniturilor, un singur operator din cei circa 30 licențiați la ora

actuală concentrând aproximativ 45% din veniturile totale ale sectorului, iar venituri semnificative ca procent și rentabilitate obțin încă un număr redus de operatori.

Reporter: Cum se împletesc tehnologia și Inteligența Artificială cu piața de gambling?

Cristian Pascu: Întotdeauna tehnologia a fost factorul de dinamică, inovație și progres în piața de gambling. Dovada o fac expozițiile internaționale din domeniu, care an de an sunt frecventate de tot mai mulți operatori și care prezintă noutăți tehnologice ce nici nu puteau fi imaginabile cu câțiva ani în urmă, mai ales pentru a fi aplicate pe scară largă.

Inteligența artificială se prefigurează a fi utilizată în descoperirea preferințelor utilizatorilor, dar și în detectarea comportamentului nedorit de dependență a acestora, ca un instrument de ajutor în prevenția și tratamentul acesteia de acum declarate boli de către OMS, de tulburare de impuls compulsiv.

Reporter: Ce acțiuni întreprind organizatorii de profil pentru a veni în întâmpinarea unui joc responsabil și a educației în domeniu?

Cristian Pascu: Acțiuni cu acest scop au fost întreprinse de asociația JOC RESPONSABIL, finanțată și condusă de o parte a industriei, dar în procesul de educare, informare, prevenție și tratament, regretabilă a fost până în prezent neutilizarea fondurilor de sute de milioane de euro colectate la buget în ultimii ani sub forma taxei de viciu și a fondului de joc responsabil, mai ales după ultimele modificări legislative.

Campania desfășurată cu elevii din licee de prevenție și educare susținută de un psiholog reputat din domeniu care s-a bucurat de un real succes, linia verde non stop de răspuns la apelurile jucătorilor cu probleme de dependență, sesiunile de terapie gratuite oferite cazurilor patologice reprezintă doar unele dintre acțiunile bine venite întreprinse în scopul promovării jocului responsabil, dar care trebuie intensificate de fondurile colectate tot de la operatori, la bugetul de stat și la fondul de joc responsabil în primul rând.

Tot în acest scop se înscrie și propunerea înșușită deja de o parte din industrie de a ridică vârsta de acces la jocurile de noroc de la 18 la 21 de ani.

Reporter: Care este evoluția pieței negre a domeniului și cum vedeți eradicarea ei?

Cristian Pascu: Piața neagră nu are un instrument de măsurare specific, dar suprareglementarea, restricțiile excesive sau interzicerile totale din legislație reprezintă exact terenul propice așteptat de piața neagră pentru a se dezvolta.

Mărturie stă experiența din alte jurisdicții în care au fost introduse restricții excesive; de curând în Germania situația a devenit îngrijorătoare prin amploarea pe care a luat-o acest fenomen, numărul de aparate slot machine utilizate ilegal se apropie de cel utilizat în mod legal.

Reporter: Care sunt perspectivele sectorului, având în vedere că suntem deja în al doilea an electoral, că din punct de vedere geo-politic nu se întrevide nimic bun și că situația macroeconomică globală pare să se destabilizeze?

Cristian Pascu: Speranța noastră este că, după terminarea perioadei electorale care s-a prelungit în modul acesta neașteptat, scăpați de presiunea votului, să putem corecta/îmbunătăți legislația din domeniu, prin discuții și analize pertinente împreună cu decidenții politici, bazate și pe studii ale pieței sub toate aspectele, în interesul și acordul comun al părților implicate - organizatorii, participanții la joc și statul.

Reporter: Mulțumesc! ■



ORGANIZATORI

DEDICAȚI REDUCERII VENITURILOR DIN JOCURILE DE NOROC CU RISC RIDICAT,

“Kindred și FDJ, prin FDJ UNITED, vor accelera eforturile pentru un comportament responsabil pe termen lung”

(Interviu cu Lucian Prisecaru, Directorul General FDJ UNITED România)

FDJ UNITED, unul dintre cei mai importanți operatori de jocuri de noroc din Europa, scrie un nou capitol în evoluția jocului responsabil. Cu rădăcini în istorica Loterie Națională Franceză și cu o nouă identitate curajoasă, creată în urma achiziției grupului Kindred, FDJ UNITED, prezent în România cu brandurile Unibet și Vlad Cazino, combină o moștenire de peste un secol cu inovația de ultimă oră și cu o profundă conștiință socială. Am discutat cu Lucian Prisecaru, General Manager FDJ UNITED România, despre principalele provocări ale industriei și despre modul în care FDJ UNITED le abordează cu integritate, ambiție și o viziune clară pentru viitor.

Reporter: Care considerați că sunt principalele provocări în industria jocurilor de noroc și ce soluții vedeți pentru acestea?

Lucian Prisecaru: Industria se află într-un moment crucial: cum oferim divertisment într-un mod responsabil într-o lume tot mai digitalizată și definită de accesul instantaneu? Provocarea noastră este să prevenim comportamentele dăunătoare și, în același timp, să menținem o ofertă atractivă și sustenabilă. La FDJ UNITED, luăm acest lucru foarte în serios - de la implementarea de sisteme de monitorizare bazate pe inteligență artificială și pe sisteme riguroase de verificare a vârstei, până la colaborarea cu experți în sănătate publică. Kindred și FDJ erau deja dedicate reducerii veniturilor provenite din jocurile de noroc cu risc ridicat. Împreună, vom accelera aceste eforturi pentru un comportament responsabil pe termen lung, care să poată fi cuantificabil.

Reporter: Cum evaluați legislația din sector, atât la nivel european, cât și la nivel național?

Lucian Prisecaru: Legislația europeană evoluează în direcția corectă, cu accent din ce în ce mai mare pe protecția jucătorilor și pe standarde etice. Totuși, există loc

de îmbunătățire în ceea ce privește armonizarea la nivel transfrontalier și reglementarea produselor digitale emergente. La FDJ UNITED, susținem reguli transparente și coerente care să pună siguranța consumatorului pe primul loc.

În ceea ce privește legislația din România, este esențial să existe un cadru legal predictibil și armonizat, care să pună protecția jucătorului în centrul preocupărilor. Asta înseamnă și oferirea instrumentelor necesare pentru a garanta un mediu sigur pentru jucători. Un exemplu bun ar fi implementarea unui sistem universal de auto-excludere, pus la dispoziție de autorități tuturor operatorilor. Acesta ar permite jucătorilor care simt că trec de la divertisment la un comportament riscant să-și blocheze voluntar accesul la toate platformele de joc - un pas esențial către un mediu de joc mai sigur și mai responsabil.

Reporter: Care sunt tendințele actuale pe piața în care activați?

Lucian Prisecaru: Observăm trei tendințe dominante: digitalizarea, personalizarea și așteptările tot mai mari față de companii, mai ales în ceea ce privește comportamentul etic al acestora. Jucătorii se



LUCIAN PRISECARU:

“În ceea ce privește legislația din România, este esențial să existe un cadru legal predictibil și armonizat, care să pună protecția jucătorului în centrul preocupărilor. Asta înseamnă și oferirea instrumentelor necesare pentru a garanta un mediu sigur pentru jucători”.

asteaptă la experiențe fluide, adaptate pentru mobil, dar și să știe că firma din spatele platformei acționează cu integritate. Prioritățile noastre strategice - relații îmbunătățite cu clienții, personalizare bazată pe tehnologie și focus pe ESG - răspund direct acestor așteptări în schimbare.

Reporter: Care este profilul clientului dumneavoastră?

Lucian Prisecaru: Clienții noștri sunt diversi ca vârstă și proveniență, dar au un lucru în comun: dorința de divertisment sigur și echitabil. Majoritatea sunt jucători ocazionali, care văd jocul ca pe o activitate recreativă. Datoria noastră este să ne asigurăm că așa va și rămâne - prin integrarea jocului responsabil în fiecare punct de contact cu clientul.

Reporter: Ce acțiuni întreprindeți pentru a promova jocul responsabil și educația în domeniu?

Lucian Prisecaru: Jocul responsabil este parte integrantă din misiunea noastră și ne propunem să-l promovăm printr-un pachet cuprinzător de investiții în oameni, tehnologie, cercetare/studii și co-

municare/publicitate.

În prezent, oferim o suită completă de instrumente: stabilirea limitelor, auto-excludere, alerte comportamentale și conținut educațional. Important este faptul că alocăm 10% din întregul nostru buget de publicitate pentru comunicarea privind jocul responsabil. Este un semnal clar al valorilor noastre. Ne asigurăm, de asemenea, că toți partenerii noștri - fie online, fie din retail - sunt instruiți în practicile de joc responsabil și sunt pe deplin aliniați cu standardele noastre etice.

Reporter: Ce rezultate ați obținut cu programele implementate până acum și ce alte proiecte aveți în plan?

Lucian Prisecaru: În cazul pariurilor și jocurilor online, monitorizăm procentul veniturilor provenite de la jucători cu risc ridicat, precum și procentul clienților care își schimbă pozitiv comportamentul în urma intervențiilor de tip Joc Responsabil. Potrivit celui mai recent raport, pentru trimestrul al IV-lea din 2024, veniturile brute provenite de la jucătorii cu risc ri-

dicat au fost de 2,7%, o scădere încurajatoare față de trimestrul anterior, când erau de 3,2%.

În plus, 92,2% dintre jucătorii identificați au prezentat o îmbunătățire a comportamentului după intervenția echipelor noastre de specialiști, prin instrumentele de joc responsabil puse la dispoziție. Este o creștere semnificativă față de trimestrul anterior, când procentul era de 87,3%.

Pe viitor, vom extinde colaborările cu instituții academice și organizații din domeniul sănătății mintale, precum și investițiile în sisteme AI, care să anticipeze mai bine comportamentele riscante. Următorul pas este să facem detectarea timpurie mai inteligentă și mai integrată, mai ales pe platformele noastre digitale aflate în continuă dezvoltare.

Reporter: Ce alte proiecte investiționale aveți în vedere?

Lucian Prisecaru: Dincolo de angajamentul nostru față de jocul responsabil, facem investiții semnificative în inițiative legate de ESG. Acestea includ inovație tehnologică, programe de sprijin pen-

tru comunitățile locale și sustenabilitate de mediu. Un moment de referință pentru noi a fost parteneriatul cu Jocurile Olimpice și Paralimpice Paris 2024: pe durata competiției, am lansat o campanie publicitară dedicată jocului responsabil, difuzată în Franța, care a subliniat importanța respectării regulilor jocului. În calitate de partener oficial, am fost mândri să susținem un eveniment care a celebrat excelența, incluziunea și unitatea - valori pe care le împărtășim și le promovăm prin activitatea și cultura noastră. În viitor, vom continua să susținem cauze sau competiții care reflectă aceste valori.

Reporter: Care sunt perspectivele dumneavoastră asupra sectorului, având în vedere că ne aflăm deja în al doilea an electoral, instabilitatea geopolitică rămâne o preocupare, iar situația macroeconomică globală pare să se deterioreze?

Lucian Prisecaru: În vremuri de incertitudine, stabilitatea și încrederea devin esențiale. Sectorul jocurilor de noroc trebuie să dea dovadă de responsabilitate și transparență. La FDJ UNITED, credem că angajamentele noastre pe termen lung - pentru un joc mai sigur, sprijinirea comunităților și o guvernanta solidă - ne plasează într-o poziție bună pentru a naviga acest mediu complex, continuând în același timp să aducem valoare adăugată pentru jucători, parteneri și societate. Merită menționat și faptul că, în urma achiziției Kindred de anul trecut, FDJ UNITED este acum un grup european de top care și-a consolidat statutul de lider în sectorul jocurilor de noroc din Europa. Încă de la listarea pe bursă, în 2019, FDJ UNITED a continuat să se extindă, având aceeași ambiție: de a avea un impact pozitiv asupra ecosistemului său. FDJ UNITED este prezent în aproape 15 țări europene și deservește peste 33 de milioane de jucători, printr-o gamă diversificată și responsabilă de jocuri.

Reporter: Mulțumim! ■

FDJ UNITED

FDJ UNITED alocă 10% din întregul buget anual de publicitate pentru comunicarea privind jocul responsabil

LOTO

“2024 - anul deciziilor pentru dezvoltarea și digitalizarea Loteriei”

(Interviu cu Ionuț Valeriu Andrei, directorul general al Loteriei Române)

Anul trecut a fost unul al confirmării în ceea ce privește deciziile și soluțiile adoptate de managementul Loteriei Române în direcția de dezvoltare și digitalizare a companiei, susține Ionuț Valeriu Andrei, directorul general al societății de stat. În 2024, conform rezultatelor financiare preliminare, Loteria Română a înregistrat o cifră de afaceri de peste 1,29 miliarde lei și un profit brut de peste 237,75 milioane de lei, cel mai mare profit brut preliminar din ultimii zece ani, după cum ne-a spus domnul Andrei, într-un interviu. Pentru anul în curs, acesta estimează o creștere a cifrei de afaceri și implicit a profitului, care se bazează, în principal, pe continuarea trendului ascendent al vânzărilor online.

Reporter: Care a fost evoluția activității Loteriei Române în ultimul an?

Ionuț Valeriu Andrei: Anul 2024 a fost unul al confirmării în ceea ce privește deciziile și soluțiile care au fost luate de managementul companiei în direcția de dezvoltare și digitalizare a Loteriei Române.

Lansarea platformei proprii online de vânzare a jocurilor de tip loto, bilete.loto.ro, care a avut loc în luna martie a anului trecut, la fel ca și îmbogățirea portofoliului de lozuri cu produse care s-au dovedit extrem de atractive, precum și soluțiile implementate de eficientizare a activității au contribuit la obținerea unor rezultate excelente, respectiv cel mai mare profit brut preliminar din ultimii zece ani, în valoare de peste 237,75 milioane de lei. Rezultatele foarte bune pe care le-am înregistrat au fost obținute într-un context deosebit de sensibil, determinat de modificările legislative privind restricțiile în exploatarea jocurilor de noroc în localitățile mici.

La doar un an de la lansarea platformei proprii online de vânzare a jocurilor de tip loto, aceasta deține o pondere de zece procente din totalul vânzărilor și înregistrează un număr de peste 150.000 de conturi de utilizatori.

Reporter: Care considerați că sunt principalele probleme ale domeniului și ce soluții există pentru remedierea acestora?

Ionuț Valeriu Andrei: Cele mai importante probleme ce au fost identificate în domeniu sunt reprezentate de impactul negativ pe care jocurile de noroc îl pot avea în societate. Problematice este de mulți ani în atenția Loteriei Române, care are o abordare serioasă bazată pe demersuri concrete, recunoscute încă din anul 2020, odată cu obținerea certificării alinierii la standardele Jocului Responsabil din partea European Lotteries, certificare pe care o deținem și în prezent. Astfel, Loteria Română a implementat politici de joc responsabil care să asigure protecția jucătorilor și o dezvoltare durabilă și sustenabilă, fără impact negativ la nivelul comunității.

Reporter: Cum apreciați legislația din sector și ce efecte vor avea asupra domeniului proiectele legislative care se află în dezbatere în Parlament?

Ionuț Valeriu Andrei: Legislația în domeniul organizării și exploatării jocurilor de noroc a devenit tot mai restrictivă și, din acest punct de vedere, se poate manifesta un risc de apariție și dezvoltare a pieței negre unde jucătorii nu mai beneficiază de niciun fel de protecție.

Loteria Română își menține susținerea față de toate inițiativele care urmăresc responsabilizarea operatorilor de jocuri de noroc în ceea ce privește fenomenul dependenței.

Reporter: Ce efecte au asupra

IONUȚ VALERIU ANDREI:

"Domeniul jocurilor de noroc este puternic marcat de utilizarea tehnologiilor noi (AI), care vor genera, potrivit estimărilor, creșteri anuale de 9-10% ale pieței de jocuri de noroc".



pieței noile măsuri fiscale și cum ar trebui să arate fiscalitatea din domeniu?

Ionuț Valeriu Andrei: Măsurile fiscale care au vizat creșterea taxelor de organizare și exploatare a jocurilor de noroc au un impact și asupra Loteriei Române.

Introducerea taxelor pentru fondul de prevenire a dependenței de jocuri de noroc este, din punctul nostru de vedere, o măsură benefică ce vizează interesul social, acela de a proteja și ajuta jucătorii care sunt vulnerabili.

Reporter: Ce investiții derulați în prezent și ce buget ați alocat în acest sens?

Ionuț Valeriu Andrei: Loteria Română are o nouă identitate vizuală din anul 2023, care definește viziunea noastră pentru prezent și pentru viitor. Identitatea companiei rămâne în strânsă legătură cu valorile societății românești, pe care le respectăm și le prețuim.

Noua identitate vizuală a Loteriei Române impune și reamenajarea agențiilor loto. Cel mai important obiectiv de investiții pentru anul acesta este continuarea procesului de modernizare a agențiilor loto, demarat în 2024. Avem în vedere un număr total de 300 de agenții cuprinse în proiectul de reamenajare, ceea ce va duce la creșterea gradului de confort și la îmbunătățirea radicală a experienței de joc pentru clienți.

Reporter: Ce noi produse ați lansat în 2024 și cu ce urmează să ieșiți în piață?

Ionuț Valeriu Andrei: În 2024 Loteria Română și-a îmbogățit portofoliul cu nouă noi serii de loz, cu tematică diversă și premii extrem de atractive. Anul trecut am lansat lozul răzuibil cu cel mai mare premiu cap de afiș pus în joc vreodată de Loteria Română pentru un astfel de produs: LOZUL MAGNIFIC 5.000.000 LEI.

În cursul lunii mai 2024, Loteria

Română a lansat lozul Team Romania, în scopul susținerii Echipelor Olimpice a României la Jocurile de la Paris 2024.

Lozul Team Romania a oferit șansa tuturor românilor de a contribui la finanțarea Echipelor Olimpice a României și de a sprijini, astfel, eforturile sportivilor noștri în această competiție mondială, ca premii pentru promovarea sportului și a imaginii României în lume. Urmașe a vânzării acestui loz, Loteria Română a virat către Comitetul Olimpic și Sportiv Român suma de 1.500.000 lei în scopul asigurării finanțării Echipelor Olimpice a României.

În anul 2024, încasările la loz au crescut față de anul anterior cu 24,5 milioane lei, iar la jocurile loto cu 104,5 milioane lei.

Pentru 2025, ne-am propus diversificarea portofoliului de loz prin lansarea de cinci noi serii de lozuri răzuibile, precum și noi serii de loz tradițional, în plic și randalinate, produse în tipografia noastră proprie. De asemenea, se intenționează introducerea în portofoliul de produse a jocurilor de tip pariuri în cotă fixă tradiționale și la distanță, precum și a jocurilor de tip cazinou online.

Reporter: Care sunt tendințele din piață pe segmentul pe care activați?

Ionuț Valeriu Andrei: În piața jocurilor de noroc tendințele din ultimii ani se manifestă din ce în ce mai accentuat, în direcția/sensul creșterii pe zona de online și de stagnare în zona de retail. Acest lucru vine ca urmare a schimbării obișnuințelor de joc ale clienților, dar și ca urmare a restricțiilor legislative. Domeniul jocurilor de noroc este puternic marcat de utilizarea tehnologiilor noi (AI), care vor genera, potrivit estimărilor, creșteri anuale de 9-10% ale pieței de jocuri de noroc.

Reporter: Cum utilizați Inteligența Artificială în activitatea Loteriei?

Ionuț Valeriu Andrei: Evident că și Loteria Română este receptivă la noile tehnologii care țin de AI și urmărim cu interes acest fenomen deschizător de drumuri și în ceea ce privește industria jocurilor de noroc. Utilizarea tehnologiilor AI va fi o condiție obligatorie în dezvoltarea proiectelor viitoare, precum proiectul de pariuri sportive și casino online.

Reporter: Ce acțiuni întreprindeți pentru a veni în întâmpinarea unui joc responsabil?

Ionuț Valeriu Andrei: Pentru Loteria Română, Jocul Responsabil nu este doar un concept, ci un principiu fundamental care ghidează întreaga activitate a companiei. Misiunea noastră este de a promova un comportament echilibrat în rândul jucătorilor și de a contribui la conștientizarea riscurilor asociate, oferind în același timp suport și resurse adecvate.

Jocul Responsabil în cadrul Loteriei Române se bazează pe trei direcții esențiale: informare și educație, transparență și accesibilitate și protejarea categoriilor vulnerabile.

În parteneriat cu Asociația Joc Responsabil, Loteria Română desfășoară campania „Joc Responsabil - Alege Echilibrul”, având ca obiectiv principal educarea publicului asupra importanței limitării timpului și banilor alocați jocurilor de noroc. Prin această inițiativă, Loteria Română se concentrează pe creșterea gradului de conștientizare cu privire la comportamentele

de joc sănătoase și pe oferirea de soluții pentru prevenirea jocului excesiv.

Loteria Română și Federația Română de Volei au lansat în anul 2024 campania națională „Echipa Responsabilității”, o inițiativă care pune accent pe responsabilitate, echilibru și educație în domeniul jocurilor de noroc, în strânsă legătură cu valorile sportului de performanță, campanie care continuă și în acest an. Campania „Echipa Responsabilității” reflectă angajamentul comun al Loteriei Române și al Federației Române de Volei față de promovarea responsabilității, echilibrului și educației în domeniul jocurilor de noroc, inspirate din valorile sportului care să sprijine inițiativele de responsabilitate socială și prevenție, cu scopul de a extinde impactul campaniilor și programelor educaționale.

Reporter: Cu ce rezultate ați încheiat anul trecut și ce estimări aveți pentru anul în curs?

Ionuț Valeriu Andrei: În anul 2024, conform rezultatelor financiare preliminare, Loteria Română a înregistrat o cifră de afaceri de peste 1,29 miliarde de lei și un profit brut de peste 237,75 milioane de lei, cel mai mare profit brut preliminar din ultimii zece ani.

Estimările pentru anul în curs vizează creșterea cifrei de afaceri și implicit a profitului. Această prognoză se bazează, în principal, pe continuarea trendului ascendent al vânzărilor online.

Reporter: Care este profilul jucătorului care apelează la produsele Loteriei?

Ionuț Valeriu Andrei: Portofoliul Loteriei Române atrage mai multe tipologii de jucători. Odată cu introducerea posibilității de a achiziționa online bilete la loto, se conturează un nou profil de jucător în ceea ce privește vârsta, precum și obiceiurile de joc. În prezent, profilul standard de jucător la jocurile de tip loto este următorul: bărbat din mediul urban, cu vârsta între 45 și 60 de ani, cu studii medii.

Reporter: Care sunt perspectivele sectorului, având în vedere perioada dificilă pe care o traversăm?

Ionuț Valeriu Andrei: Este adevărat, perioada pe care o traversăm este marcată de multe evenimente, atât pe plan intern, cât și pe plan extern. Schimbările de paradigmă influențează toate domeniile. Din fericire, ca business, la acest moment, nu suntem afectați în mod direct de actualul context. Se impune însă o atenție sporită și o planificare riguroasă care să ne țină, pe cât posibil, departe de riscuri, astfel încât să ne putem continua parcursul pe care ni l-am propus, diversificarea portofoliului de produse și îmbunătățirea experienței jucătorilor.

Reporter: Mulțumesc! ■

"Lansarea platformei proprii online de vânzare a jocurilor de tip loto, bilete.loto.ro, care a avut loc în luna martie a anului trecut, la fel ca și îmbogățirea portofoliului de lozuri cu produse care s-au dovedit extrem de atractive, precum și soluțiile implementate de eficientizare a activității au contribuit la obținerea unor rezultate excelente, respectiv cel mai mare profit brut preliminar din ultimii zece ani, în valoare de peste 237,75 milioane de lei".



LEGISLATIE

Reglementarea industriei de gambling - în stand-by

În ultimii ani, România a înregistrat schimbări semnificative în domeniul jocurilor de noroc, reflectând preocupările sociale și politice legate de impactul acestor activități asupra populației. Anul 2024 a fost marcat de adoptarea unor reglementări stricte efectuate de coaliția PSD-PNL-UDMR, în timp ce USR a continuat să propună inițiative legislative menite să limiteze efectele negative ale jocurilor de noroc.

Camera Deputaților, în calitate de for decizional, a adoptat în primăvara anului trecut Legea 107/2024, care interzice funcționarea sălilor de jocuri de noroc în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori. Aprobarea acestui act normativ a avut drept scop reducerea accesului la jocurile de noroc în comunitățile mici, unde impactul social al acestora este considerabil. De exemplu, Radio România Actualități nota, imediat după aprobarea legii, că, în județul Vaslui, doar trei localități urmau să mai aibă săli de jocuri de noroc.

În privința reclamei la jocurile de noroc autorizate, legea prevede că aceasta se face cu respectarea dispozițiilor în vigoare și că trebuie să conțină, prin postare la loc vizibil pe materialele de promovare, seria și numărul licenței de organizare deținute de organizatorul de jocuri de noroc. Legea 107/2024 nu consideră acțiuni în scop de reclamă, publicitate sau cu caracter promoțional acțiunile desfășurate de organizatori în mod direct în locațiile și pe paginile de internet proprii. Mai mult, publicitatea prin transmiterea de mesaje electronice nesolicitate care conțin informații cu privire la unul sau mai multe jocuri de noroc și reclama din exterior pentru jocuri de noroc, site-uri pe care sunt găzduite platforme pe care se desfășoară jocuri de noroc sau branding folosind una dintre mărcile pe care un operator de jocuri de noroc le folosește, care depășește dimensiunea de 35 metri pătrați/panou/ material publicitar, sunt interzise.

Reglementarea amplasării sălilor de jocuri de noroc, blocată în comisiile parlamentare

Parlamentarii coaliției PSD-PNL-UDMR s-au oprit aici pentru anul trecut cu legiferarea activităților din industria jocurilor de noroc, iar un exemplu în acest sens este faptul că PLx 495/2023 se află de peste un an și jumătate la comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților, după ce a fost aprobat de Senat în 5 septembrie 2023. Prin respectivul proiect de lege, inițiatorii - parlamentari PSD - doreau ca, pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N., operatorii economici să fie nevoiți să facă dovada că sistemul informatic central al organizatorului are un sistem de înregistrare și identificare a participanților la joc, precum și un sistem pentru păstrarea și transmiterea în timp real

Conform unor date recente, peste trei milioane de români joacă anual la jocuri de noroc, iar mulți dintre aceștia riscă să dezvolte probleme financiare sau dependență, se arată în motivarea proiectului legislativ.



către un server în oglindă și un server de siguranță aflate pe teritoriul României și puse gratuit la dispoziția O.N.J.N. a sesiunilor de jocuri de noroc simultane, a fiecărei taxe de participare plasate de fiecare jucător, precum și câștigul plătit fiecărui câștigător. De asemenea, potrivit actului normativ care a trecut de Senat, dar s-a blocat în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților, pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici ar trebui să facă dovada că:

- spațiul propus este situat la cel mult 50 de metri de limita teritorială a localității, potrivit prevederilor OUG 57/2019 privind Codul administrativ; (prevederea nu se va aplica spațiilor în care se desfășoară jocurile loto tradiționale și la distanță, noroc, noroc plus și super noroc, expres și lozuri);
- dețin avizul de amplasament, eliberat de consiliul local al unității administrative-teritoriale competente;
- spațiul propus nu este situat la mai puțin de 300 de metri de un așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, așezământ de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în incinta acestora; se interzice desfășurarea jocurilor de noroc în spații care, datorită amplasării, ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun, etc.)
- dețin mijloace tehnice pentru identificarea la intrare a persoanelor și pentru întocmirea bazelor de date referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile.

Proiectul de lege mai prevede că nu se poate acorda autorizație de exploatare a jocurilor de noroc în localitățile cu mai puțin de 5000 de

locuitori.

Nici proiectul legislativ inițiat de vicepreședintele PNL Adrian Cozma nu s-a bucurat încă de succes. Inițiativa parlamentarului liberal - PL-x 135/2023 -, ce prevede interzicerea completă a publicității audiovizuale pentru jocuri de noroc, în linie cu poziția Organizației Mondiale a Sănătății, care a inclus dependența de jocuri de noroc în categoria bolilor psihice severe, nu a trecut încă de Camera Deputaților, deși a fost aprobată de Senat încă din 1 martie 2023. Acest proiect de lege, pomind de la precedentul modificărilor aduse art 29 alin (1) lit. f) din Legea 504/2002 a audiovizualului cu privire la interdicțiile privind stimularea consumului de alcool și țigarete, vizează introducerea unui alineat nou prin care se interzice “orice formă de comunicare audiovizuală pentru cazinouri, jocuri de noroc sau pariuri”. Inițiatorul proiectului motivează propunerea prin decizia luată de Organizația Mondială a Sănătății prin care dependența de jocurile de noroc a fost introdusă în categoria bolilor psihice extrem de grave. Proiectul de act normativ este blocat la comisiile parlamentare, după ce, în anul 2024, s-a solicitat un punct de vedere de la Guvern, punct de vedere pozitiv cu amendamente și propunerea Executivului ca, prin prisma existenței mai multor inițiative legislative în acest sens, să existe o dezbateră comună în Camera Deputaților pentru acestea. La finalul punctului de vedere, Guvernul sub semnătura premierului Marcel Ciolacu scrie că “Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative”.

Până la ora întocmirii acestui material, pe site-ul Camerei Deputaților nu a mai apărut nicio informație nouă privind acest proiect legislativ.

Proiectele legislative ale opoziției, păstrate la sertar de majoritatea parlamentară

Opoziția parlamentară, în special AUR și USR, a propus în ultimul an o serie de măsuri restrictive. AUR dorește relocarea jocurilor de tip casino și slot-machine exclusiv în stațiuni turistice, iar în orașe vrea să existe o limitare la 2,5 lei a mizei maxime la slot-machines. Motivația este legată de reducerea riscurilor sociale și de combaterea dependenței. Nici proiectul inițiat de parlamentarii AUR și nici cele inițiate în ultimii doi ani de senatorii și deputații USR privind reglementarea mai strictă a jocurilor de noroc nu au ajuns în dezbaterile plenului Senatului sau în plenul Camerei Deputaților, fiind blocate la diferitele comisii de specialitate. PL-x 166/2023, inițiativă de act

normativ care a trecut de Senat și s-a blocat la Camera Deputaților, deoarece propunerea legislativă care vizează “excluderea din câmpul vizual al minorilor a activităților operatorilor jocurilor de noroc” prin introducerea unei distanțe minime de 300 de metri (definită

În privința reclamei la jocurile de noroc autorizate, legea prevede că aceasta se face cu respectarea dispozițiilor în vigoare și că trebuie să conțină, prin postare la loc vizibil pe materialele de promovare, seria și numărul licenței de organizare deținute de organizatorul de jocuri de noroc.

ca “proximitatea de 300 de metri”) de așezăminte de învățământ sau locuri de joacă pentru copii, așezăminte de cultură, sănătate etc., a fost preluată de PLx 495/2023 (proiect de lege inițiat de majoritatea politică din Parlament, inițiativă sprijinită și de reprezentanții opoziției și despre care am precizat mai sus că se află și ea blocată la Camera Deputaților).

La comisiile de specialitate a Camerei Deputaților se află blocată din 5 decembrie 2023 și o altă inițiativă legislativă a USR, PL-x 381/2023, care prevede că, pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici va trebui să respecte trei condiții suplimentare:

- spațiul propus nu este situat în unitățile teritoriale cu populație de sub 5.000 de locuitori;
- spațiul propus nu este situat într-o clădire rezidențială sau într-o clădire cu destinație mixtă;
- spațiul propus se află la cel puțin 300 de metri de o altă locație specializată în care se desfășoară activitatea de jocuri de noroc.

În anul 2025, USR a continuat să promoveze inițiative legislative pentru a limita impactul jocurilor de noroc. Un astfel de proiect este cel înregistrat la Senat sub numărul BP 57/4 martie 2025, inițiat de Diana Stoica, deputată USR, care solicită dorește limitarea plăților către operatorii de jocuri de noroc. Conform proiectului de lege, jucătorii nu vor putea cheltui mai mult de 10% din veniturile lunare anterioare pentru astfel de activități. Măsura vizează atât jocurile de noroc online, cât și cele desfășurate în sălile de pariuri, iar responsabilitatea implementării revine atât instituțiilor financiar-bancare, cât și operatorilor din domeniu.

Conform unor date recente, peste trei milioane de români joacă anual la jocuri de noroc, iar mulți dintre aceștia riscă să dezvolte probleme financiare sau dependență, se arată în motivarea proiectului legislativ. Specialiștii avertizează că lipsa unor măsuri clare de protecție poate

duce la creșterea numărului de persoane afectate de această problemă, se mai precizează în inițiativă. „Adoptarea acestui proiect de lege va contribui la reducerea numărului de persoane afectate de dependența de jocuri de noroc, limitarea pierderilor financiare și protejarea catego-

riei vulnerabile. Reglementarea strictă a activităților de jocuri de noroc este esențială pentru protejarea interesului public”, scrie în inițiativa legislativă a USR. Poiectul de act normativ prevede că nerespectarea acestuia de către operatorii din domeniul jocurilor de noroc va fi sancționată cu amenzi cuprinse între 200.000 și 500.000 de lei și posibilitatea revocării licenței în cazul constatării unei a doua încălcări a dispozițiilor legale.

Odată cu acest proiect a mai fost introdus de USR încă unul, care și el așteaptă dezbateră în comisiile parlamentare și care vizează protejarea persoanelor care s-au autoexclus din jocurile de noroc. Potrivit inițiativei legislative, dacă un operator permite accesul unei astfel de persoane, este obligat să returneze sumele jucate în termen de 48 de ore. În caz contrar, riscă amenzi între 50.000 și 100.000 de lei și suspendarea licenței pentru șase luni. Inițiativa a fost depusă în condițiile în care Curtea de Conturi a constatat că ONJN nu își îndeplinea atribuțiile cu privire la aceste aspecte.

Inițiativă legislativă pentru interzicerea sălilor de jocuri de noroc din blocuri

Un alt proiect înaintat Senatului, în 4 februarie, este L 63/2025, ce privește completarea art. 15 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și vizează interzicerea amplasării sălilor de jocuri de noroc la parterul blocurilor de locuințe.



„În ultimii ani, prezența sălilor de jocuri de noroc a crescut exponențial în multe comunități, având consecințe grave asupra sănătății publice, securității sociale și economiei familiale. Acest fenomen necesită o intervenție legislativă fermă, având în vedere: creșterea alarmantă a dependenței de jocuri de noroc, care afectează un număr semnificativ de cetățeni, mai ales din rândul tinerilor și al categoriilor vulnerabile, costurile economice și sociale suportate de familii ca urmare a efectelor jocurilor de noroc asupra persoanelor dependente, impactul negativ asupra ordinii publice, generat de activitățile adiacente acestor săli”, a transmis inițiatorul, deputatul liberal Gigel Știrbu, în expunerea de motive.

Potrivit inițiatorului, jocurile de noroc pot duce la dependență, iar amplasarea sălilor de jocuri la parterul blocurilor, în apropiere de locuințelor, poate facilita accesul constant al persoanelor vulnerabile la aceste jocuri, contribuind la creșterea cazurilor de dependență.

Astfel, pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici trebuie să facă dovada că spațiul propus nu este situat la parterul unei clădiri rezidențiale sau la parterul unei clădiri cu destinație mixtă.

„Este esențial să protejăm atât locatarii, dar și în special tineretul și persoanele mai vulnerabile, prin limitarea accesului la astfel de locații. Aceste săli de noroc pot atrage persoane care deja suferă de probleme legate de jocuri de noroc și pot încuraja comportamentele riscante”, se mai precizează în expunerea de motive.

Față de această propunere, în 24 martie 2025, FEDBET - Federația Organizatorilor de Jocuri de Noroc din România a emis un comunicat de presă în care analizează tot textul inițiativei legislative și în care arată că proiectul nr. L63/2025 contravine prevederilor Constituției României, fiind în contradicție cu principiile legalității și statului de drept, prevăzute de art. 1 alin. (3) și (5). Conform jurisprudenței Curții Constituționale (Decizia Curții Constituționale nr. 903/2010, Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014), orice normă juridică trebuie să respecte cerințele de claritate, precizie și previzibilitate.

FEDBET precizează: “Este neconstituțională, nu este fundamentată pe studii de impact, fiind bazată pe percepții subiective și nu pe date obiective. Are un puternic impact economic negativ și nu este eficientă în atingerea scopului declarat, fiind mai degrabă o măsură populistă decât una funcțională. Singurul efect al acestei propuneri ar consta, în fapt, doar în migrarea jucătorilor către piața neagră sau, în scenariul cel mai favorabil, către jocurile de noroc online, a căror accesare se află la un click distanță, ceea ce înseamnă că, prin implementarea propunerii legislative, s-ar crea o situație de discriminare pentru organizatorii de jocuri de noroc care activează în landbased, față de cei care activează în mediul online”.

Federația afirmă că susține inițiativele legislative eficiente, bazate pe studii de impact, care să contribuie la o industrie reglementată echilibrat și predictibil, fără a genera restricții arbitrar care au efecte negative asupra economiei și societății. ■



**SUPERLIGA TREZEȘTE
SUPORTERUL
DIN TINE**

SUPERLIGA

|

SUPERBET

12037860000023
RO2228400132

18+

